**UZASADNIENIE**

Przyjęta w dniu 9 października 2015 roku ustawa o rewitalizacji do zadań własnych gminy zalicza „przygotowanie, koordynację i tworzenie warunków do prowadzenia rewitalizacji”. Ustawa stanowi, że rady gmin w drodze uchwały wskazują obszar lub podobszary zdegradowane, na których występuje koncentracja zjawisk negatywnych oraz wyznaczają obszar lub podobszary rewitalizacji, cechujące się szczególną koncentracją zjawisk negatywnych. Ustawa wskazuje także na obowiązek przeprowadzenia diagnozy dla całej gminy, obejmującej analizę negatywnych zjawisk społecznych ze szczególnym uwzględnieniem ubóstwa, bezrobocia, przestępczości, poziomu edukacji i kapitału społecznego oraz niewystarczającego udziału w życiu publicznym i kulturalnym oraz zjawisk gospodarczych, funkcjonalno-przestrzennych, środowiskowych i technicznych. W przypadku, gdy na obszar występowania negatywnych zjawisk społecznych nałożą się inne problemy, rada gminy może uznać dany obszar za wymagający rewitalizacji.

Ustawa o rewitalizacji stanowi także, że program rewitalizacji sporządzony dla wskazanego obszaru podlega procedurze weryfikacji, którą w przypadku Tomaszowa Mazowieckiego przeprowadzi Urząd Marszałkowski Województwa Łódzkiego. Zarząd Województwa, Uchwałą nr 279/16  z dnia 15 marca 2016 roku, przyjął „Procedurę weryfikacji programów rewitalizacji w Instytucji Zarządzającej Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Łódzkiego na lata 2014-2020 pod kątem zgodności   
z Wytycznymi w zakresie rewitalizacji w programach operacyjnych na lata 2014-2020”. Procedura przewiduje badanie programu m.in. pod kątem koncentracji problemowej oraz komplementarności przestrzennej i finansowej, co wymusza efektywne planowanie zadań rewitalizacyjnych, tak aby działania w obszarze rewitalizacji oddziaływały na pozostałe obszary Miasta i zapobiegały rozprzestrzenianiu się zjawisk negatywnych.

Rada Miejska Tomaszowa Mazowieckiego, Uchwałą nr XIX/1919/2015 z dnia   
26 listopada 2015 roku ustaliła kierunki działania dla Prezydenta Miasta Tomaszowa Mazowieckiego w zakresie przygotowania Programu Rewitalizacji Miasta Tomaszowa Mazowieckiego na lata 2016-2020. Wykonując uchwałę Rady, przeprowadzono diagnozę społeczno-gospodarczą na potrzeby wskazania obszarów zdegradowanych i wyznaczenia obszaru rewitalizacji. Diagnoza, oparta na analizie danych zastanych oraz wywiadach indywidualnych z przedstawicielami lokalnych instytucji publicznych, przedsiębiorcami oraz [przedstawicielami organizacji pozarządowych, wskazuje cztery obszary koncentracji zjawisk negatywnych:

* obszar 1 obejmujący pl. T. Kościuszki, Al. Marszałka J. Piłsudskiego, ulice: Zgorzelicką, Słowackiego, Jerozolimską, Polną, Bohaterów 14 Brygady, Prezydenta   
  I. Mościckiego, P.O.W., św. Antoniego, ks. Grada i Farbiarską;
* obszar 2 obejmujący ulice: Barlickiego, Krzywą, Warszawską, H. Kołłątaja   
  i Konstytucji 3-go Maja;
* obszar 3 obejmujący fragment ulicy Nadrzecznej, Zgodnej, Zakątnej, Wrzosowej   
  i Sosnowej wokół Parku „Michałówek”;
* obszar 4 obejmujący os. Niebrów.

Ustawa o rewitalizacji stanowi, że zasięg przestrzenny obszaru rewitalizacji musi spełniać kryterium koncentracji przestrzennej, tj. nie może obejmować łącznie więcej niż 20% powierzchni gminy oraz koncentracji populacji, tj. nie może obejmować łącznie więcej niż 30% mieszkańców gminy. Wskazane w diagnozie obszary zdegradowane obejmują łącznie 4,2% powierzchni Miasta, zamieszkałej (wg zameldowania na pobyt stały) przez 29,4% jego mieszkańców. Ustawa stanowi także, że co do zasady obszarem zdegradowanym, wskazanym do rewitalizacji mogą być tereny zamieszkałe, a na wskazanych obszarach zdegradowanych występują tereny niezamieszkałe – obszary zieleni miejskiej i tereny poprzemysłowe. Ustawa dopuszcza jednak włączanie do programu rewitalizacji obszarów niezamieszkałych pod warunkiem zaplanowania tam działań przyczyniających się do przeciwdziałania negatywnym zjawiskom społecznym.

Zarządzeniem nr 296/2016 z dnia 19 lipca 2016 r., Prezydent Miasta Tomaszowa Mazowieckiego ogłosił przeprowadzenie konsultacji społecznych, mającym na celu zebranie uwag, opinii i propozycji dotyczących trafności wskazania obszarów zdegradowanych   
i wyznaczenia obszaru rewitalizacji. Konsultacje prowadzone były w terminie od 22 lipca do 12 sierpnia 2016 r. i w tym czasie uprawnione podmioty zgłosiły 8 uwag i propozycji dotyczących trafności wskazania obszarów zdegradowanych, możliwości ich rozszerzenia   
o nowe obszary oraz wyznaczenia obszarów prowadzenia działań rewitalizacyjnych.

Uwzględniając dane z diagnozy, wyniki konsultacji społecznych oraz wnioski z prac Zespołu ds. opracowania Programu Rewitalizacji Miasta Tomaszowa Mazowieckiego na lata 2016-2020, Prezydent Miasta Tomaszowa Mazowieckiego przedkłada Radzie Miejskiej projekt uchwały wyznaczającej granice obszarów zdegradowanych oraz granice obszarów rewitalizacji, określonych w załączniku nr 1. Projekt uchwały:

1. wskazuje granice obszarów zdegradowanych, obejmujące:

1. podobszar 1 „Śródmieście” ograniczony ulicami: Legionów, Graniczną, Bartosza Głowackiego, Nowowiejską, Generała Stefana „Grota” Roweckiego i Szeroką;
2. podobszar 2 „osiedle Niebrów” ograniczony ulicami: Szeroką, Elizy Orzeszkowej, Zawadzką, Dzieci Polskich i Warszawską;
3. podobszar 3 „park Michałówek” obejmujący fragment ul. Nadrzecznej oraz park Michałówek.

2. wyznacza obszary rewitalizacji, obejmujące:

1. podobszar nr 1 „Śródmieście” ograniczony ulicami: Legionów, Słowackiego, Stolarską, Graniczną, Barlickiego, Nowowiejską do rz. Wolbórki, park miejski im. Solidarności oraz Park Bulwary;
2. podobszar nr 2 „osiedle Niebrów” ograniczony ulicami: Szeroką, Elizy Orzeszkowej, Zawadzką, Dzieci Polskich i Warszawską;
3. podobszar nr 3 obejmujący ul. Nadrzeczną i park Michałówek;

Wskazane obszary zdegradowane pokrywają się z wynikami przeprowadzonej diagnozy ale zostały dodatkowo poszerzone o tereny o mniejszym nasileniu występowania zjawisk negatywnych, ale które w przyszłości będą mogły pełnić funkcje integrujące mieszkańców Tomaszowa Mazowieckiego. Powierzchnia tak nakreślonych obszarów zdegradowanych obejmuje ok. 369 ha i stanowi ok. 8,9 % powierzchni Miasta, natomiast liczba mieszkańców wskazanych obszarów zdegradowanych obejmuj ok. 22 750 osób, co stanowi ok. 35,3% mieszkańców Miasta.

Wyznaczone obszary rewitalizacji pokrywają się z wynikami przeprowadzonej diagnozy i obejmują fragment zdegradowanego podobszaru 1 „Śródmieście”, charakteryzujący się największą koncentracją negatywnych zjawisk społecznych oraz występowaniem negatywnych zjawisk gospodarczych, środowiskowych, funkcjonalno-przestrzennych i technicznych oraz podobszary 2 i 3, charakteryzujące się znaczącą koncentracją negatywnych zjawisk społecznych oraz występowaniem negatywnych zjawisk funkcjonalno-przestrzennych. Powierzchnia tak nakreślonych obszarów rewitalizacji obejmuje ok. 232,2 ha i stanowi ok. 5,6 % powierzchni Miasta oraz ok. 17 480 osób, co stanowi ok. 27,1% mieszkańców Miasta.