

Projekt

z dnia 30 listopada 2020 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ TOMASZOWA MAZOWIECKIEGO**

z dnia 2020 r.

w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawek opłat oraz w sprawie zwolnień z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713, poz. 1378) oraz art. 6c ust. 2 i 3 i art. 6k ust. 1, ust. 3-4 i 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 1439 i 2020) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Dokonuje się wyboru metody ustalenia miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstającymi na nieruchomościach, na których zamieszkują mieszkańcy, na podstawie ilości zużytej wody z danej nieruchomości.

2. Opłata, o której mowa w ust. 1, stanowi iloczyn ilości zużytej wody z danej nieruchomości oraz stawki opłaty określonej w ust. 3.

3. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi w sposób selektywny w wysokości **8,4 zł za 1 m³ zużytej wody** z danej nieruchomości.

4. Ustala się stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 15 zł za 1 m³ zużytej wody z danej nieruchomości, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny.

§ 2. 1. Ilość zużytej wody z danej nieruchomości, będąca podstawą ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stanowi średnie miesięczne zużycie wody za okres od 1 stycznia do 31 grudnia roku poprzedzającego rok złożenia deklaracji, ustalone w oparciu o wskazania wodomierza głównego z dokładnością do 0,1 m³, z zastrzeżeniem ust. 2-4.

2. Zużycie wody ustalone w oparciu o wskazania wodomierza głównego pomniejsza się o:

1) ilość wody bezpowrotnie zużytej, tj. wody zużytej bez odprowadzania ścieków do sieci kanalizacyjnej lub innych urządzeń służących do gromadzenia nieczystości ciekłych, pod warunkiem, że ilość wody w ten sposób zużytej ustalana jest na podstawie wskazań dodatkowego wodomierza i ujmowana jest na fakturze lub rozliczeniu wystawianym właścicielowi nieruchomości przez przedsiębiorstwo wodno-kanalizacyjne;

2) ilość wody, która wyciekła w wyniku awarii przyłącza wodociągowego, potwierdzonej przez przedsiębiorstwo wodno – kanalizacyjne.

3. W przypadku, gdy nieruchomość była zamieszkała przez okres krótszy niż 12 miesięcy, bądź też od podłączenia jej do sieci wodociągowej lub zamontowania na niej wodomierza nie upłynęło 12 miesięcy, do czasu upływu tego okresu przyjmuje się, że ilość zużytej wody, będącej podstawą ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, równa jest przeciętnej normie zużycia wody, wynoszącej 2,7 m³ miesięcznie na osobę zamieszkujejącą nieruchomość.

4. W przypadku braku wodomierza na danej nieruchomości lub w przypadku gdy nieruchomość nie jest podłączona do sieci wodociągowej, zaś pobór wody odbywa się z innych źródeł, przyjmuje się, że ilość zużytej wody, będącej podstawą ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, równa jest przeciętnej normie zużycia wody, o której mowa w ustępie poprzedzającym.

§ 3. W pierwszym roku obowiązywania uchwały podstawę ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi średniomiesięczne zużycie wody z nieruchomości, o której mowa w § 1, za okres od dnia 1 października 2019 r. do dnia 30 września 2020 r.

§ 4. 1. Postanawia się, że od dnia 1 kwietnia 2021 r. miasto Tomaszów Mazowiecki odbierać będzie odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, na których w części zamieszkują mieszkańcy, zaś w części nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne.

2. Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstającymi na nieruchomościach, o których mowa w ustępie poprzedzającym, stanowi sumę opłat dla części zamieszkałej i części niezamieszkałej nieruchomości, obliczanych w następujący sposób:

- 1) dla części zamieszkałej – jako iloczyn ilości m³ zużytej wody i stawki opłaty określonej w § 1 ust. 3 lub 4 niniejszej uchwały;
- 2) dla części niezamieszkałej – jako iloczyn zadeklarowanej liczby worków, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, oraz stawki opłaty za worek o określonej pojemności.

3. Stawkę opłaty za worek, o którym mowa w punkcie 2 ustępu poprzedzającego, ustala się w wysokości:

- 1) 12,00 zł – za worek o pojemności 80 l,
- 2) 18,00 zł – za worek o pojemności 120 l,

4. Stawkę opłaty podwyższonej za worek, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, ustala się w wysokości:

- 1) 24,00 zł za worek o pojemności 80 l,
- 2) 36,00 zł za worek o pojemności 120 l.

§ 5. 1. Zwalnia się w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują osoby będące członkami rodzin wielodzietnych, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny.

2. Zwolnienie, o którym mowa w ust. 1, przysługuje w wysokości 4 zł od miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na każdego członka rodziny wielodzietnej.

§ 6. 1. Zwalnia się w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym.

2. Zwolnienie, o którym mowa w ust. 1, przysługuje w wysokości 2 zł od miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

§ 7. Traci moc uchwała nr XX/162/2019 Rady Miejskiej Tomaszowa Mazowieckiego z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie określenia metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2019 r. poz. 7054) oraz uchwała nr XIX/151/2029 Rady Miejskiej Tomaszowa Mazowieckiego z dnia 31 października 2019 r. w sprawie częściowego zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ponoszonej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych przez członków rodzin wielodzietnych (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2019r. poz. 6275, z 2019r. poz. 7058).

§ 8. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego i wchodzi w życie z dniem 1 marca 2021 roku.

Uzasadnienie

UCHWAŁA NR/...../2020 RADY MIEJSKIEJ TOMASZOWA MAZOWIECKIEGO z dnia 2020 r.

w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawek opłat oraz w sprawie zwolnień z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

Stosownie do art. 6k ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 1439 i 2020) rada gminy w drodze uchwały dokonuje wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowania odpadami komunalnymi, spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 oraz ustala stawkę tej opłaty, a także określa stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności.

Rada gminy, określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bierze pod uwagę:

- 1) liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę;
- 2) ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych;
- 3) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2-2b i 2d ustawy tj. z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:
 - a) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
 - b) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
 - c) obsługi administracyjnej tego systemu;
 - d) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi;
 - e) ewentualnego wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych oraz koszty utrzymywania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym.
- 4) przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.

Opłata ma odzwierciedlać faktyczne koszty funkcjonowania systemu.

Na wzrost kosztów funkcjonowania systemu ma wpływ wiele czynników, m.in. wzrost kosztów transportu i zagospodarowania odpadów komunalnych, co wynika z rosnących cen paliw, energii elektrycznej, podnoszenia płacy minimalnej, wzrostu opłaty marszałkowskiej, która ma wpływ na cenę zagospodarowania odpadów, a która jest ustalona odgórnie rozporządzeniem Ministra Środowiska. W 2014 roku wynosiła ona 119,68 zł za tonę niesegregowanych odpadów, w 2017 r. – 120,76 zł, w 2019 r. 170 zł, zaś począwszy od 2020 roku – 270 zł za tonę odpadów.

W Tomaszowie Mazowieckim w chwili obecnej obowiązuje metoda opłaty, która stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz wysokości stawki tej opłaty. Podwyższenie wpływów z opłaty do kasy miejskiej jest koniecznością.

ROK	Liczba osób zamieszkujących (dane wg GUS)	Liczba osób na podstawie ewidencji ludności (stan na 31 grudnia)	Liczba osób deklaracja (stan na dzień 31 grudnia)	Różnica (kolumna 2 i 4)	Różnica (kolumna 3 i 4)
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
2014	64 513	62 633	55 790	8 723	6 843
2015	63 969	62 044	54 939	9 030	7 105
2016	63 601	61 250	54 395	9 206	6 855
2017	63 238	60 549	54 809	8 429	5 740
2018	62 649	59 900	54 396	8 253	5 504
2019	61 960	58 642	52 673	9 287	5 969
2020 (stan na dzień 19.10)	61 645	58 308	53 346	8 299	4 962

W mieście jest znaczna liczba mieszkańców o nieustalonym statusie pobytu, są to najczęściej pracownicy z zagranicy, którzy nie zawsze są zgłaszani do systemu bądź ich liczba jest celowo zaniżana. Występujący „niedobór” osób w systemie gospodarki odpadami szacuje się na kilka tysięcy osób, za które opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie są wnoszone. Stosując w konsekwencji nadal dotychczasową metodę opłaty zapłacą tylko te osoby, które uczciwie zadeklarowały liczbę osób. To na nich także de facto zostaje przerzucona opłata za osoby ukrywające się przed złożeniem stosownej deklaracji czy też podaniem w niej prawidłowych danych. Ponadto część osób będzie szukała ucieczki od ewentualnej podwyżki celowo zaniżając liczbę osób zamieszkujących daną nieruchomość. Metoda od osoby jest najbardziej sprzyjająca unikaniu wnoszenia opłat. Miasto nie ma skutecznych narzędzi do weryfikacji prawdziwości danych zawartych w deklaracji.

Przedmiotowy projekt uchwały zakłada zmianę metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od ilości zużytej wody z danej nieruchomości. Do obliczenia wysokości opłaty brane będzie pod uwagę zużycie wody ustalone w oparciu o odczyty z wodomierza głównego, z wyłączeniem wody odrębnie opomiarowanej (podliczniki) lub na podstawie określonego ryczałtu (2,7 m³ wody na osobę) zużycia wody w przypadku braku wodomierza na nieruchomości.

Do niewątpliwych zalet tej metody należy zaliczyć min. wrażliwość na nierzetelność danych w deklaracji, przez co dużo bardziej umożliwi ona uszczelnienie systemu poboru opłat. Bez względu na to czy budynek jest wynajmowany, czy mieszkaniec zamieszkuje, jest zameldowany, jeżeli zużywana jest woda opłata za odpady będzie nieunikniona. Zgodnie z informacjami przekazanymi przez Zakład Gospodarki Wodno-Kanalizacyjnej w Tomaszowie Maz. Sp. z o. o. na dzień 5 sierpnia 2020 roku podłączonych do sieci wodociągowej (zawartych umów) było 8311 nieruchomości zamieszkałych. Łączne zużycie wody za 2019 roku wyniosło 2 484 144,00 m³. Opłata wnoszona w ujęciu od zużycia wody jest najbardziej wiarygodna ponieważ daje się ją zweryfikować o dane pochodzące z Zakładu Gospodarki Wodno-Kanalizacyjnej w Tomaszowie Maz. Sp. z o. o. Przejście na system naliczania od zużycia wody daje możliwość uszczelnienia systemu gospodarki odpadami z uwagi na fakt iż każda osoba zużywa wodę i nikt przed opłatą się nie ukryje. Ponadto w przedłożonym projekcie uchwały w dalszym ciągu utrzymuje się wprowadzenia częściowego zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują osoby będące członkami rodzin wielodzietnych, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1832 z późn. zm.) w wysokości 4,00 zł miesięcznie na każdego członka rodziny wielodzietnej. Zastosowane rozwiązanie pozwoli na zmniejszenie obciążeń z tytułu opłaty śmieciowej dla rodzin wielodzietnych.

Przedstawiany projekt uchwały zakłada również wprowadzenie zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym. Zwolnienie, o którym mowa, przysługuje w wysokości 2 zł od miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W przedmiotowym projekcie uchwały zaproponowano stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 7,5 zł za 1 m³ zużytej wody. Stawka opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, wynosi dwukrotność stawki, o której mowa

powyżej. Dodatkowo w celu uszczelnienia systemu gospodarowania odpadami komunalnymi postanawia się o włączeniu do systemu nieruchomości, na których w części zamieszkują mieszkańcy, zaś w części nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne.

Zgodnie z zapisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach będzie ona stanowić sumę opłat obliczoną w następujący sposób:

1) dla części zamieszkałej - jako iloczyn ilości m³ zużytej wody i stawki opłaty określonej w § 1 ust. 3 lub 4 niniejszej uchwały;

2) dla części niezamieszkałej - jako iloczyn zadeklarowanej liczby worków, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, oraz stawki opłaty za worek o określonej pojemności.

Objęcie systemem tzw. „nieruchomości mieszanych” jest kolejnym elementem walki o uszczelnienie gospodarki odpadami. Z przeprowadzonych na przestrzeni ostatniego roku kontroli wśród przedsiębiorców w zakresie postępowania z odpadami i obowiązku zawarcia stosownych umów na odbiór odpadów z podmiotami zewnętrznymi, wynika iż większość wytwarzanych odpadów przez przedsiębiorców znajdują się w systemie miejskim. Powoduje to olbrzymi wzrost kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami, za który tak naprawdę płacą wszyscy mieszkańcy miasta.

W skali kraju już kilkadziesiąt samorządów zdecydowało się na zmianę metody stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i przejście tzw. opłatę od zużycia wody. Samorządowcy są bardzo zadowoleni z takiej metody, mieszkańcy się do niej przyzwyczaili i mają poczucie sprawiedliwości, że w końcu płacą za swoje odpady. Metoda naliczania opłaty uzależniona od zużycia wody daje gwarancję sprawiedliwego społecznie rozłożenia kosztów gospodarki odpadami w zależności od wielkości gospodarstwa domowego, a co za tym idzie ilości produkowanych odpadów. Przyjęcie metody naliczania opłaty uzależnionej od zużycia wody pozwoli na zmniejszenie deficytu w gospodarce odpadami komunalnymi wywołanego skokowym wzrostem kosztów odbioru i zagospodarowania odpadów w całym kraju.

Mając na względzie powyższe zasadne jest podjęcie powyższej uchwały.