

Niniejsze ogłoszenie w witrynie TED: <https://ted.europa.eu/udl?uri=TED:NOTICE:432040-2019:TEXT:PL:HTML>

**Polska-Tomaszów Mazowiecki: Usługi związane z odpadami
2019/S 177-432040**

Ogłoszenie o dobrowolnej przejrzystości ex ante

Usługi

Legal Basis:

Dyrektywa 2014/24/UE

Sekcja I: Instytucja zamawiająca/podmiot zamawiający

I.1) Nazwa i adresy

Gmina - Miasto Tomaszów Mazowiecki
59064831000000
ul. POW 10/16
Tomaszów Mazowiecki
97-200
Polska
Osoba do kontaktów: Andrzej Pawlik, Marzena Janas-Polus
Tel.: +48 447242311
E-mail: zam.pub@tomaszow-maz.pl
Faks: +48 447244359
Kod NUTS: PL713

Adresy internetowe:

Główny adres: www.tomaszow-maz.pl

I.4) Rodzaj instytucji zamawiającej

Organ władzy regionalnej lub lokalnej

I.5) Główny przedmiot działalności

Ogólne usługi publiczne

Sekcja II: Przedmiot

II.1) Wielkość lub zakres zamówienia

II.1.1) Nazwa:

Odbiór odpadów komunalnych do właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Miasto Tomaszów Mazowiecki
Numer referencyjny: WI.271.1.34.2019.ZP

II.1.2) Główny kod CPV

90500000

II.1.3) Rodzaj zamówienia

Usługi

II.1.4) Krótki opis:

Odbiór odpadów komunalnych do właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Miasto Tomaszów Mazowiecki.

Przedmiotem zamówienia jest realizacja przez Wykonawcę Usług:

- a) odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, na terenie Gminy,
- b) transportu odpadów odebranych z terenu Gminy do miejsc zagospodarowania wskazanych,
- c) zbierania i transportu odpadów pochodzących z PSZOKu prowadzonego przez Gminę Miasto Tomaszów Mazowiecki do miejsc zagospodarowania wskazanych przez Gminę,
- d) edukacji ekologicznej mieszkańców poprzez kształtowanie postaw proekologicznych.

II.1.6) **Informacje o częściach**

To zamówienie podzielone jest na części: nie

II.1.7) **Całkowita wartość zamówienia (bez VAT)**

Wartość bez VAT: 18 679 323.41 PLN

II.2) **Opis**

II.2.1) **Nazwa:**

II.2.2) **Dodatkowy kod lub kody CPV**

90511000

II.2.3) **Miejsce świadczenia usług**

Kod NUTS: PL713

Główne miejsce lub lokalizacja realizacji:

Gmina Miasto Tomaszów Mazowiecki.

II.2.4) **Opis zamówienia:**

Przedmiotem zamówienia jest realizacja przez Wykonawcę Usług:

- a) odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, na terenie Gminy,
- b) transportu odpadów odebranych z terenu Gminy do miejsc zagospodarowania wskazanych,
- c) zbierania i transportu odpadów pochodzących z PSZOKu prowadzonego przez Gminę Miasto Tomaszów Mazowiecki do miejsc zagospodarowania wskazanych przez Gminę,
- d) edukacji ekologicznej mieszkańców poprzez kształtowanie postaw proekologicznych.

Rodzaj odpadu i orientacyjna ilość w Mg.

Opakowania z papieru i tektury - 145,99

Opakowania z tworzyw sztucznych - 2982,32

Opakowania z metali - 143,07

Zmieszane odpady opakowaniowe - 76,73

Opakowania ze szkła - 4072,02

Zużyte opony - 181,98

Odpady betonu oraz gruzu betonowego z rozbiórek i remontów - 199,56

Gruz ceglany - 99,78

Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglano, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06 - 598,69

Tworzywa sztuczne - 19,95

Odpady kuchenne ulegające biodegradacji - 598,69

Tekstylna - 39,91

Urządzenia zawierające freony - 42,55

Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 i 20 01 23 zawierające niebezpieczne składniki - 13,31

Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 01 35 - 44,38

Odpady ulegające biodegradacji - 8380,24
Nie segregowane (zmieszane) odpady komunalne - 59187,80
Odpady wielkogabarytowe-5766,89
Odpady komunalne niewymienione w innych podgrupach-99,78
Usunięte tynki, tapety, okleiny itp., 11,58
Drewno - 35,53
Szkło - 46,49
Gleba i ziemia, w tym kamienie, inne niż wymienione w 17 05 03-2,19
Materiały izolacyjne inne niż wymienione w 17 06 01 i 17 06 03-55,88
Odzież - 39,31
Rozpuszczalnik - 0,19
Oleje i tłuszcze inne niż wymienione w 20 01 25-0,19
Farby, tusze, farby drukarskie, kleje, lepiszczce i żywice zawierające substancje niebezpieczne - 2,59
Farby, tusze, farby drukarskie, kleje, lepiszczce i żywice inne niż wymienione w 20 01 27-4,79
Drewno zawierające substancje niebezpieczne - 4,58
Drewno inne niż wymienione w 20 01 37-0
Gleba i ziemia, w tym kamienie - 15,57

II.2.5) **Kryteria udzielenia zamówienia**

Cena

II.2.11) **Informacje o opcjach**

Opcje: nie

II.2.13) **Informacje o funduszach Unii Europejskiej**

Zamówienie dotyczy projektu/programu finansowanego ze środków Unii Europejskiej: nie

II.2.14) **Informacje dodatkowe**

Sekcja IV: Procedura

IV.1) **Opis**

IV.1.1) **Rodzaj procedury**

Udzielenie zamówienia bez uprzedniej publikacji zaproszenia do ubiegania się o zamówienie w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej w przypadkach wymienionych poniżej

- Zamówienie nie jest objęte zakresem stosowania dyrektywy

Wyjaśnienie:

Podstawa prawna i uzasadnienie wyboru trybu z wolnej ręki:

Art. 67 ust. 1 pkt 12 ustawy Prawo zamówień publicznych.

Zgodnie z art. 67 ust. 1 pkt 12 ustawy Prawo zamówień publicznych (tekst jedn. Dz.U. z 2018 r. poz. 1986 ze zm.), Zamawiający może udzielić zamówienia z wolnej ręki, jeżeli zamówienie udzielane jest przez zamawiającego, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1 – 3a, osobie prawnej, jeżeli spełnione są łącznie następujące warunki:

- a) zamawiający sprawuje nad tą osobą prawną kontrolę, odpowiadającą kontroli sprawowanej nad własnymi jednostkami, polegającą na dominującym wpływie na cele strategiczne oraz istotne decyzje dotyczące zarządzania sprawami tej osoby prawnej; warunek ten jest również spełniony, gdy kontrolę taką sprawuje inna osoba prawna kontrolowana przez zamawiającego w taki sam sposób,
- b) ponad 90 % działalności kontrolowanej osoby prawnej dotyczy wykonywania zadań powierzonych jej przez zamawiającego sprawującego kontrolę lub przez inną osobę prawną, nad którą ten zamawiający sprawuje kontrolę, o której mowa w lit. a,

c) w kontrolowanej osobie prawnej nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego, Gmina Miasto Tomaszów Mazowiecki - sprawuje kontrolę nad Spółką w zakresie wskazanym w art. 67 ust. 1 pkt 12 lit. a ustawy Pzp.

Przychody ze sprzedaży osiągnięte z działalności świadczonej na rzecz Miasta lub związane z taką działalnością, czyli wynikające z interwencji publicznej Miasta, średniorocznie przekraczają poziom 90 % przychodów ze sprzedaży dla lat 2016-2018. Średni udział tych przychodów w badanym okresie wyniósł 99,73. Spółka jako spółka komunalna jest osobą prawną, o której mowa w art. 3 ust. 1 Ustawy Pzp. Jak wynika z odpisu z Krajowego Rejestru Sądowego dla Spółki, jedynym jej wspólnikiem jest Miasto. Powyższe oznacza, że w kapitale zakładowym Spółki brak jest bezpośredniego udziału kapitału prywatnego, co skutkuje spełnieniem przesłanki określonej w art. 67 ust. 1 pkt 12 lit. c Ustawy Pzp.

IV.1.3) **Informacje na temat umowy ramowej**

IV.1.8) **Informacje na temat Porozumienia w sprawie zamówień rządowych (GPA)**

Zamówienie jest objęte Porozumieniem w sprawie zamówień rządowych: nie

IV.2) **Informacje administracyjne**

IV.2.1) **Poprzednia publikacja dotycząca przedmiotowego postępowania**

Sekcja V: Udzielenie zamówienia/koncesji

V.2) **Udzielenie zamówienia/koncesji**

V.2.1) **Data decyzji o udzieleniu zamówienia:**

09/09/2019

V.2.2) **Informacje o ofertach**

Zamówienie zostało udzielone grupie wykonawców: nie

V.2.3) **Nazwa i adres wykonawcy/koncesjonariusza**

Zakład Gospodarki Wodno-Kanalizacyjnej w Tomaszowie Mazowieckim Spółka z o.o.

ul. Kępa 19

Tomaszów Mazowiecki

97-200

Polska

Tel.: +48 7242292

Faks: +48 7242292

Kod NUTS: PL713

Adres internetowy: <https://www.zgwk.pl/>

Wykonawcą/koncesjonariuszem będzie MŚP: nie

V.2.4) **Informacje na temat wartości zamówienia/części/koncesji (bez VAT)**

Początkowa szacunkowa całkowita wartość zamówienia/części/koncesji: 18 679 323.41 PLN

Całkowita końcowa wartość zamówienia/części/koncesji: 18 679 323.41 PLN

V.2.5) **Informacje na temat podwykonawstwa**

Sekcja VI: Informacje uzupełniające

VI.3) **Informacje dodatkowe:**

Uzasadnienie faktyczne i prawne:

Zgodnie z art. 67 ust. 1 pkt 12 ustawy z dnia 29.1.2004 r., Zamawiający może udzielić zamówienia z wolnej ręki, jeżeli zamówienie udzielane jest przez Zamawiającego, który jest jednostką sektora finansów publicznych w rozumieniu przepisów o finansach publicznych, osobie prawnej, jeżeli spełnione są łącznie następujące warunki:

- 1) Zamawiający sprawuje nad tą osobą prawną kontrolę, odpowiadającą kontroli sprawowanej nad własnymi jednostkami, polegającą na dominującym wpływie na cele strategiczne oraz istotne decyzje dotyczące zarządzania sprawami tej osoby prawnej; warunek ten jest również spełniony, gdy kontrolę taką sprawuje inna osoba prawna kontrolowana przez zamawiającego w taki sam sposób,
- 2) ponad 90 % działalności kontrolowanej osoby prawnej dotyczy wykonywania zadań powierzonych jej przez Zamawiającego sprawującego kontrolę lub przez inną osobę prawną, nad którą ten Zamawiający sprawuje kontrolę, o której mowa w pkt 1,
- 3) w kontrolowanej osobie prawnej nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego.

Gmina, jako podmiot Zamawiający jest jednostką sektora finansów publicznych. Wszystkie pozostałe wyżej wymienione warunki spełnione zostały w stosunku do spółki:

Zakład Gospodarki Wodno-Kanalizacyjnej w Tomaszowie Mazowieckim Spółka z o.o. 97-200 Tomaszów Mazowiecki, ul. Kępa 19, Gmina - Zamawiający, posiada 100 % udziałów w Spółce (nie ma w niej bezpośredniego udziału kapitału prywatnego).

Jako jedyny udziałowiec odgrywa decydującą rolę w zakresie jej celów strategicznych oraz obszarów działalności.

Zgodnie z treścią Umowy, Radzie nadzorczej zostały przyznane kompetencje m.in. do przeprowadzenia corocznej oceny sprawozdania finansowego za ubiegły rok obrachunkowy, wybieranie biegłego rewidenta przeprowadzającego badanie sprawozdania finansowego, powoływania i odwoływania członków Zarządu Spółki, podejmowania czynności w zakresie umów o świadczenie usług zarządzania zawieranych z członkami Zarządu Spółki. Dokonując analizy treści Umowy Spółki można wyraźnie stwierdzić, iż Spółka spełnia przesłanki podmiotu wewnętrznego. Żadnych wątpliwości nie powinien budzić fakt, iż wszystkie udziały obejmuje Miasto. Daje to tej jednostce decydującą pozycję w określaniu kierunku działań Spółki oraz jej ostatecznego kształtu. Zarząd Spółki w dużej mierze zależny jest od postanowień pozostałych organów, które nie tylko kontrolują i badają jego działalność, ale również bezpośrednio oddziałują, a wręcz kształtują jego pracę.

Przychody ze sprzedaży osiągnięte z działalności świadczonej na rzecz Miasta lub związane z taką działalnością, czyli wynikające z interwencji publicznej Miasta, średniorocznie przekraczają poziom 90 % przychodów ze sprzedaży dla lat 2016-2018. Średni udział tych przychodów w badanym okresie wyniósł 99,73. Zamawiający dysponuje stosownym opracowaniem możliwości zastosowania trybu niekonkurencyjnego. Ustalenie, które pozwoliło zamawiającemu na odstąpienie od zastosowania trybów konkurencyjnych oparte jest na wiarygodnych i zbadanych danych uzyskanych przez zewnętrzny profesjonalny podmiot, który na zlecenie zamawiającego wykonał usługę polegającą na opracowaniu i wprowadzaniu infrastruktury ekonomiczno-prawnej w udzieleniu zamówień typu „in-house” w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi. W sporządzonej analizie uwzględniono dane historyczne spółki a także dokonano analizy prawnej wskazującej spełnienie warunków udzielenia zamówienia „in house” a także ryzyka prawne i skutki nienależytego wykonania powierzenia oraz rozliczenie rekompensaty.

VI.4) **Procedury odwoławcze**

VI.4.1) **Organ odpowiedzialny za procedury odwoławcze**

Krajowa Izba Odwoławcza
ul. Postępu 17a
Warszawa
02-676
Polska
Tel.: +48 224587801
E-mail: odwolania@uzp.gov.pl
Adres internetowy: www.uzp.gov.pl

VI.4.2) **Organ odpowiedzialny za procedury mediacyjne**

VI.4.3) **Składanie odwołań**

Dokładne informacje na temat terminów składania odwołań:

Odwołanie przysługuje wyłącznie od niezgodnej z przepisami ustawy czynności zamawiającego podjętej w postępowaniu o udzielenie zamówienia lub zaniechania czynności, do której zamawiający jest zobowiązany na podstawie ustawy.

Odwołanie wnosi się:

W przypadku zamówień, których wartość jest równa lub przekracza kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 – w terminie 10 dni od dnia, w którym powzięto lub przy zachowaniu należytej staranności można było powziąć wiadomość o okolicznościach stanowiących podstawę jego wniesienia; 6- miesiący od dnia zawarcia umowy, jeżeli zamawiający:

- a) nie opublikował w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej ogłoszenia o udzieleniu zamówienia; albo
- b) opublikował w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej ogłoszenie o udzieleniu zamówienia, które nie zawiera uzasadnienia udzielenia zamówienia w trybie zamówienia z wolnej ręki;

VI.4.4) **Źródło, gdzie można uzyskać informacje na temat składania odwołań**

Krajowa Izba Odwoławcza

ul. Postępu 17a

Warszawa

02-676

Polska

Tel.: +48 224587801

E-mail: odwolania@uzp.gov.pl

Faks: +48 224587801

Adres internetowy: <http://http://www.uzp.gov.pl>

VI.5) **Data wysłania niniejszego ogłoszenia:**

09/09/2019