

UCHWAŁA Nr III/339/2015

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 14 grudnia 2015 roku
w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy
finansowej Miasta Tomaszów Mazowiecki

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r., poz. 1113 ze zm.) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz. 885 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek Maszewska - członek
3. Józefa Lucyna Michejda - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Tomaszów Mazowiecki, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Prezydenta Miasta projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (zwanej dalej: wpf), wraz z autopoprawką, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (zwanej dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. Na podstawie przedłożonego projektu uchwały Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Wpf została opracowana na lata 2016-2025, prognoza kwoty długu również na lata 2016-2025 zgodnie z art. 227 ustawy ofp.
2. Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały został opracowany na lata 2016-2020, spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 i 4 ustawy ofp.
3. Wartości przyjęte w projekcie wpf dla roku 2016, są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2016, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp.
4. Zawarte w projekcie wpf upoważnienia dla organu wykonawczego Miasta mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ustawy ofp.
5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2016-2025 wynika, że jednostka wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp.
6. Począwszy od 1 stycznia 2014 roku dla każdej jednostki samorządu terytorialnego obowiązuje indywidualny dopuszczalny wskaźnik obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia, obliczany na podstawie art. 243 ustawy ofp. W przedłożonym projekcie łączna kwota spłat zobowiązań z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, tj. z tytułu rat kredytów i pożyczek, potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń, wraz z należnymi od tych zobowiązań odsetkami, do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku, ustalonego na podstawie art. 243

ustawy ofp dopuszczalnego wskaźnika spłat. W poszczególnych latach objętych wpf relacje te przedstawiają się następująco:

- w 2016 roku 7,53 % do 8,65 %,
- **w 2017 – 9,35 % do 9,38 %,**
- **w 2018 – 10,63 % do 11,08 %,**
- w 2019 – 10,72 % do 13,42 %,
- w 2020 – 8,26 % do 15,82 %,
- w 2021 - 5,88 % do 17,08 %,
- w 2022 – 4,06 % do 17,76 %,
- w 2023 – 0,91 % do 18,27 %,
- w 2024 – 0,88 % do 18,60 %,
- w 2025 – 0,82 % do 19,40 %.

Skład Orzekający wskazuje, że prognozowany poziom spłaty zadłużenia w latach 2017-2018 bliski jest dopuszczalnemu wskaźnikowi spłat, zapas ten wynosi tylko od 0,03 % do 0,45 % prognozowanych dochodów. Powyższe zobowiązuje jednostkę do konsekwentnych działań w zakresie realizacji prognozowanej wysokości dochodów budżetu jednostki w poszczególnych latach objętych wpf, dyscypliny w ponoszeniu wydatków, bieżącego monitorowania realizacji budżetu jednostki, jego wpływu na wpf i na tej podstawie ewentualnego korygowania wielkości budżetu, w celu zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 ustawy ofp.

Jednostka prognozuje na koniec 2016 roku zadłużenie w wysokości 78.070.093,70 zł, co będzie stanowiło 41,69 %. Całkowita spłata zadłużenia według opiniowanego projektu wpf powinna nastąpić 2025 roku.

7. Miasto udzieliło poręczeń kredytów zaciągniętych przez Tomaszowskie Towarzystwo Budownictwa Społecznego w Banku Gospodarstwa Krajowego, całkowita spłata kredytów nastąpi w 2043 roku, opis powyższego zobowiązania zamieszczono w załączniku Nr 1 do wpf.
8. Załączone do wpf objaśnienia uzasadniają przyjęte w niej wartości oraz wskazują, że Prezydent Miasta opracowując projekt uchwały kierował się przepisem art. 226 ust. 1 ustawy ofp, który stanowi, że wpf powinna być realistyczna.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp, niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Bogusław Wenus