

UCHWAŁA Nr III/337/2015

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 14 grudnia 2015 roku

w sprawie opinii dotyczącej projektu budżetu Miasta Tomaszów Mazowiecki na 2016 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012r., poz. 1113 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek-Maszewska - członek
3. Józefa Lucyna Michejda - członek

uchwala, co następuje

Opiniuje pozytywnie przedłożony projekt budżetu Miasta Tomaszów Mazowiecki na 2016 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył projekt budżetu Miasta Tomaszów Mazowiecki na 2016 rok przedłożony w dniu 13 listopada 2015 roku, wraz z autopoprawką z dnia 11 grudnia 2015 roku.

Projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z wymogami procedury uchwalania budżetu określonej Uchwałą Rady Miejskiej Tomaszowa Mazowieckiego z dnia 23 września 2010 roku Nr LXIII/525/10 w sprawie trybu prac na projektem uchwały budżetowej, jej szczegółowości oraz materiałów towarzyszących projektowi budżetu Gminy Miasto Tomaszów Mazowiecki, jak również zgodnie z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz. 885 ze zm.) Przedłożony projekt zawiera elementy określone w cytowanej uchwale oraz objaśnienia.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Miasta Tomaszów Mazowiecki sformułowaną w niniejszej uchwale, stosownie do przepisu art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych Prezydent Miasta jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Miejskiej.

Od opinii wyrażonej w uchwale, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Bogusław Wenus

UCHWAŁA Nr III/338/2015

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 14 grudnia 2015 roku
w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu
budżetowego Miasta Tomaszów Mazowiecki

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012r., poz. 1113 ze zm.) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz. 885 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek-Maszewska - członek
3. Józefa Lucyna Michejda - członek

uchwała, co następuje:

Odstępuje się od zaopiniowania możliwość sfinansowania deficytu budżetu Miasta Tomaszów Mazowiecki na 2016 rok, ze względu na zaplanowanie budżetu nadwyżkowego.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię, Skład Orzekający wziął pod uwagę dane wynikające z projektu budżetu Miasta Tomaszów Mazowiecki na 2016 rok oraz z wieloletniej prognozy finansowej.

Na podstawie określonych w projekcie budżetu wielkości dochodów i wydatków ustalono, że nadwyżka budżetowa ustalona została zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej zwana; ustawy ofp), jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu w wysokości 2.412.665,00 zł. Jednostka zaplanowała przeznaczyć ją na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek. Miasto planuje pokryć wydatki bieżące dochodami bieżącymi, zakładając przy tym nadwyżkę operacyjną w wysokości 9.513.152,00 zł, co wypełnia dyspozycję art. 242 ustawy ofp.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt. 6 ustawy ofp, ustalone są w projekcie uchwały budżetowej limity zobowiązań na finansowanie przejściowego deficytu w wysokości 5.061.000 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 10.033.065,00 zł.

Uwzględniając fakt, że planowane do zaciągnięcia kredyty mają wpływ na wysokość długu jednostki, Skład Orzekający stwierdził, że planowany na koniec 2016 roku dług będzie wynosił 78.070.093,70 zł, co będzie stanowiło 41,69 % dochodów ogółem. Planowana wysokość spłaty długu w 2016 roku i przyszłych latach budżetowych, nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia obliczonego na podstawie art. 243 ustawy ofp. Szczegółowa analiza w tym zakresie została przedstawiona w opinii o wieloletniej prognozie finansowej.

Z uwagi na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy ofp, niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
[Podpis]
Bogusław Wenus

UCHWAŁA Nr III/339/2015

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 14 grudnia 2015 roku
w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy
finansowej Miasta Tomaszów Mazowiecki

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r., poz. 1113 ze zm.) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz. 885 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek Maszewska - członek
3. Józefa Lucyna Michejda - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Tomaszów Mazowiecki, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Prezydenta Miasta projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (zwanej dalej: wpf), wraz z autopoprawką, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (zwanej dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. Na podstawie przedłożonego projektu uchwały Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Wpf została opracowana na lata 2016-2025, prognoza kwoty długu również na lata 2016-2025 zgodnie z art. 227 ustawy ofp.
2. Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały został opracowany na lata 2016-2020, spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 i 4 ustawy ofp.
3. Wartości przyjęte w projekcie wpf dla roku 2016, są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2016, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp.
4. Zawarte w projekcie wpf upoważnienia dla organu wykonawczego Miasta mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ustawy ofp.
5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2016-2025 wynika, że jednostka wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp.
6. Począwszy od 1 stycznia 2014 roku dla każdej jednostki samorządu terytorialnego obowiązuje indywidualny dopuszczalny wskaźnik obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia, obliczany na podstawie art. 243 ustawy ofp. W przedłożonym projekcie łączna kwota spłat zobowiązań z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, tj. z tytułu rat kredytów i pożyczek, potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń, wraz z należnymi od tych zobowiązań odsetkami, do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku, ustalonego na podstawie art. 243

ustawy ofp dopuszczalnego wskaźnika spłat. W poszczególnych latach objętych wpf relacje te przedstawiają się następująco:

- w 2016 roku 7,53 % do 8,65 %,
- **w 2017 – 9,35 % do 9,38 %,**
- **w 2018 – 10,63 % do 11,08 %,**
- w 2019 – 10,72 % do 13,42 %,
- w 2020 – 8,26 % do 15,82 %,
- w 2021 - 5,88 % do 17,08 %,
- w 2022 – 4,06 % do 17,76 %,
- w 2023 – 0,91 % do 18,27 %,
- w 2024 – 0,88 % do 18,60 %,
- w 2025 – 0,82 % do 19,40 %.

Skład Orzekający wskazuje, że prognozowany poziom spłaty zadłużenia w latach 2017-2018 bliski jest dopuszczalnemu wskaźnikowi spłat, zapas ten wynosi tylko od 0,03 % do 0,45 % prognozowanych dochodów. Powyższe zobowiązuje jednostkę do konsekwentnych działań w zakresie realizacji prognozowanej wysokości dochodów budżetu jednostki w poszczególnych latach objętych wpf, dyscypliny w ponoszeniu wydatków, bieżącego monitorowania realizacji budżetu jednostki, jego wpływu na wpf i na tej podstawie ewentualnego korygowania wielkości budżetu, w celu zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 ustawy ofp.

Jednostka prognozuje na koniec 2016 roku zadłużenie w wysokości 78.070.093,70 zł, co będzie stanowiło 41,69 %. Całkowita spłata zadłużenia według opiniowanego projektu wpf powinna nastąpić 2025 roku.

7. Miasto udzieliło poręczeń kredytów zaciągniętych przez Tomaszowskie Towarzystwo Budownictwa Społecznego w Banku Gospodarstwa Krajowego, całkowita spłata kredytów nastąpi w 2043 roku, opis powyższego zobowiązania zamieszczono w załączniku Nr 1 do wpf.

8. Załączone do wpf objaśnienia uzasadniają przyjęte w niej wartości oraz wskazują, że Prezydent Miasta opracowując projekt uchwały kierował się przepisem art. 226 ust. 1 ustawy ofp, który stanowi, że wpf powinna być realistyczna.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp, niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Bogusław Wenus