

**Analiza
stanu gospodarki odpadami komunalnymi
na terenie Gminy - Miasto Tomaszów Mazowiecki
za rok 2013**

1.	Wprowadzenie.....	3
1.1.	Cel przygotowania analizy.....	3
1.2.	Podstawa prawna sporządzenia analizy.....	3
1.3.	Regulacje prawne z zakresu gospodarowania odpadami.....	3
1.4.	Dopuszczalne poziomy masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania.....	5
1.5.	Wymagane poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych.....	6
2.	Zarys prowadzonej gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy – Miasto Tomaszów Mazowiecki.....	8
2.1.	Źródła powstawania odpadów komunalnych.....	8
2.2.	Organizacja systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w I półroczu 2013 roku.....	10
2.3.	Zmiany w gospodarce odpadami komunalnymi na terenie miasta Tomaszowa Mazowieckiego wprowadzone od dnia 1 lipca 2013 roku.....	10
2.4.	Sposoby postępowania z odpadami komunalnymi od dnia 1 lipca 2013 roku.....	11
2.5.	Wyłonienie wykonawcy usługi polegającej na odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych.....	15
3.	Liczba mieszkańców miasta Tomaszowa Mazowieckiego.....	16
4.	Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie miasta Tomaszowa Mazowieckiego... ..	16
4.1.	Ilość odpadów komunalnych wytworzonych na terenie miasta Tomaszowa Mazowieckiego w roku 2013.....	16
4.2.	Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania, odebranych z terenu miasta Tomaszowa Mazowieckiego w roku 2013.....	18
4.3.	Osiągnięty w roku 2013 poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania.....	19
4.4.	Osiągnięty w roku 2013 poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych.....	21
4.4.1.	Osiągnięty w roku 2013 poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła.....	21
4.4.2.	Osiągnięty w roku 2013 poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych.....	23
5.	Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.....	24
6.	Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.....	25
7.	Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych.....	25
8.	Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy na odbiór odpadów komunalnych, w imieniu których gmina powinna podjąć działania na rzecz zorganizowania takiego odbioru.....	27
9.	Podsumowanie i wnioski.....	27

1. Wprowadzenie.

1.1. Cel przygotowania analizy.

Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy – Miasto Tomaszów Mazowiecki została sporządzona w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

1.2. Podstawa prawna sporządzenia analizy.

Analizę sporządzono na podstawie art. 3 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j.: Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 z późn. zm.), w którym określony został wymagany zakres takiej analizy.

Zakres przedmiotowej analizy częściowo pokrywa się z rocznym sprawozdaniem z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi, sporządzanym przez gminę na podstawie art. 9g ust. 1 i 3 ww. ustawy, celem jego przedłożenia marszałkowi województwa oraz wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska w terminie do 31 marca roku następującego po roku, którego dotyczy.

1.3. Regulacje prawne z zakresu gospodarowania odpadami.

Przy sporządzaniu niniejszej analizy opierano się również o:

1) dokumenty o charakterze strategicznym:

- Krajowy plan gospodarki odpadami 2014 przyjęty uchwałą nr 217 Rady Ministrów z dnia 24 grudnia 2010 r. w sprawie „Krajowego planu gospodarki odpadami 2014” (M.P. Nr 101 poz. 1183), który został uchylony z dniem 23 stycznia 2013 r.,
- Plan gospodarki odpadami województwa łódzkiego 2012 przyjęty uchwałą nr XXVI/481/12 Sejmiku Województwa Łódzkiego z dnia 21 czerwca 2012 r. w sprawie przyjęcia Planu gospodarki odpadami województwa łódzkiego 2012,
- uchwała nr XXVI/482/12 Sejmiku Województwa Łódzkiego z dnia 21 czerwca 2012 r. w sprawie wykonania Planu gospodarki odpadami województwa łódzkiego 2012 (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2012 r. poz. 2366) ze zmianami wprowadzonymi uchwałami:
 - 1) nr XXXV/687/13 Sejmiku Województwa Łódzkiego z dnia 26 kwietnia 2013 r. (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2013 r. poz. 2632),
 - 2) nr XXXVIII/726/13 Sejmiku Województwa Łódzkiego z dnia 24 czerwca 2013 r. (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2013 r. poz. 4003),
 - 3) nr XLI/765/13 Sejmiku Województwa Łódzkiego z dnia 29 października 2013 r. (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2013 r. poz. 5064),

2) ustawy i akty wykonawcze dotyczące gospodarki odpadami:

- ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j.: Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 z późn. zm.),
- ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r. poz. 21 z późn. zm.),

- rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów (Dz. U. z 2012 r. poz. 676),
 - rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2012 r. poz. 645),
 - rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 15 maja 2012 r. w sprawie wzorów sprawozdań o odebranych odpadach komunalnych, odebranych nieczystościach ciekłych oraz realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi (Dz. U. z 2012 r. poz. 630),
 - rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 11 września 2012 r. w sprawie mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1052),
 - rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 8 grudnia 2010 r. w sprawie wzorów dokumentów stosowanych na potrzeby ewidencji odpadów (Dz. U. z 2010 r. Nr 249 poz. 1673),
 - rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 27 września 2001 r. w sprawie katalogu odpadów (Dz. U. z 2001 r. Nr 112, poz. 1206),
- 3) uchwały Rady Miejskiej Tomaszowa Mazowieckiego:
- nr XXXIII/289/2012 Rady Miejskiej Tomaszowa Mazowieckiego z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie określenia metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2013 r. poz. 59),
 - nr XXXIII/290/2012 Rady Miejskiej Tomaszowa Mazowieckiego z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2013 r. poz. 60),
 - nr XXXIV/305/2013 Rady Miejskiej Tomaszowa Mazowieckiego z dnia 30 stycznia 2013 r. o zmianie uchwały nr XXXIII/290/2012 Rady Miejskiej Tomaszowa Mazowieckiego z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2013 r. poz. 1070),
 - nr XXXIX/361/2013 Rady Miejskiej Tomaszowa Mazowieckiego z dnia 26 czerwca 2013r. o zmianie uchwały nr XXXIII/290/2012 Rady Miejskiej Tomaszowa Mazowieckiego z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz. Woj. Łódzkiego z 2013 r. poz. 3634),
 - nr XXXIV/304/2013 Rady Miejskiej Tomaszowa Mazowieckiego z dnia 30 stycznia 2013 r. w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2013 r. poz. 1069),
 - nr XXXIII/292/2012 Rady Miejskiej Tomaszowa Mazowieckiego z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu

- świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2013 r. poz. 62),
- nr XXXVI/318/2013 Rady Miejskiej Tomaszowa Mazowieckiego z dnia 27 marca 2013 r. o zmianie uchwały nr XXXIII/292/2012 Rady Miejskiej Tomaszowa Mazowieckiego z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2013 r. poz. 2092),
 - nr XXIII/293/2012 Rady Miejskiej Tomaszowa Mazowieckiego z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie określenia rodzaju dodatkowych usług świadczonych w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów oraz wysokości cen za te usługi (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2013 r. poz. 63),
 - nr XXXV/309/2013 Rady Miejskiej Tomaszowa Mazowieckiego z dnia 26 lutego 2013 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy – Miasto Tomaszów Mazowiecki (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2013 r. poz. 1449)

1.4. Dopuszczalne poziomy masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania.

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów (Dz. U. z 2012 r., poz. 676) dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r. to 75% w 2012 roku. Do dnia 16 lipca 2013 r. wskaźnik ten wynosi już 50% i spada dalej aż do poziomu docelowego 35% w roku 2020.

Tabela nr 1. Poziomy ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 roku

Dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 roku [%]								
2012 r.	16 lipca 2013 r.	2014 r.	2015 r.	2016 r.	2017 r.	2018 r.	2019 r.	16 lipca 2020 r.
75	50	50	50	45	45	40	40	35

Zgodnie z „Krajowym planem gospodarki odpadami 2014” do odpadów komunalnych ulegających biodegradacji zalicza się:

- papier i tekturę,
- odzież i tekstylia z materiałów naturalnych (50%),

- odpady z terenów zielonych,
- odpady kuchenne i ogrodowe,
- drewno (50%),
- odpady wielomateriałowe (40%),
- frakcję drobną < 10 mm (30%).

Przyjmuje się, że ilość odpadów ulegających biodegradacji na jednego mieszkańca miasta w 1995 r. wynosiła **155 kg**.

Łączna ilość odpadów ulegających biodegradacji w 1995 r. w przypadku Gminy – Miasto Tomaszów Mazowiecki wynosiła **10 852,48 Mg**.

Powyższe dane posłużą do obliczenia w dalszej części niniejszej analizy poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w roku rozliczeniowym 2013.

Warto zauważyć, że masa odpadów komunalnych ulegających biodegradacji z obszaru Gminy – Miasto Tomaszów Mazowiecki, przekazanych do składowania, stanowi sumę ilości poszczególnych rodzajów odpadów ulegających biodegradacji przekazanych do składowania, tj. również odpadów komunalnych zmieszanych o kodzie 20 03 01 i pozostałości po ich sortowaniu o kodzie 19 12 12, jeśli przekazane zostały do składowania, oraz odpadów zebranych w sposób selektywny – przy uwzględnieniu procentowego udziału frakcji ulegającej biodegradacji w ogólnej masie tego rodzaju odpadu, określonego w ww. rozporządzeniu. Dlatego przy obliczaniu poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w roku rozliczeniowym 2013 ważną składową jest ilość odpadów o kodzie 19 12 12 stanowiących pozostałości po sortowaniu odpadów komunalnych, przekazanych do składowania, gdyż udział frakcji odpadów ulegających biodegradacji w tym strumieniu wynosi aż 0,52 (dla porównania, wskaźnik ten w przypadku odpadów komunalnych zmieszanych o kodzie 20 03 01 jest niewiele wyższy i wynosi 0,57).

Zatem w celu spełnienia wymogów w zakresie ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania, niezbędnym jest prowadzenie selektywnej zbiórki odpadów, w tym odpadów zielonych, i przekazywanie ich do miejsc odzysku (przy czym odpady zielone trafiać powinny do regionalnych i zastępczych instalacji przetwarzania odpadów komunalnych) oraz zagospodarowanie odpadów zielonych we własnym zakresie, między innymi w przydomowych kompostownikach, tj. zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami, gdzie odpady w pierwszej kolejności poddaje się przetwarzaniu w miejscu ich powstania, tak, aby tego rodzaju odpady nie trafiły na składowisko w ogólnym strumieniu odpadów komunalnych.

1.5. Wymagane poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych.

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2012 r., poz. 645) poziomy te wynoszą w roku 2013 odpowiednio:

- papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło – 12%,
- inne niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe – 36%.

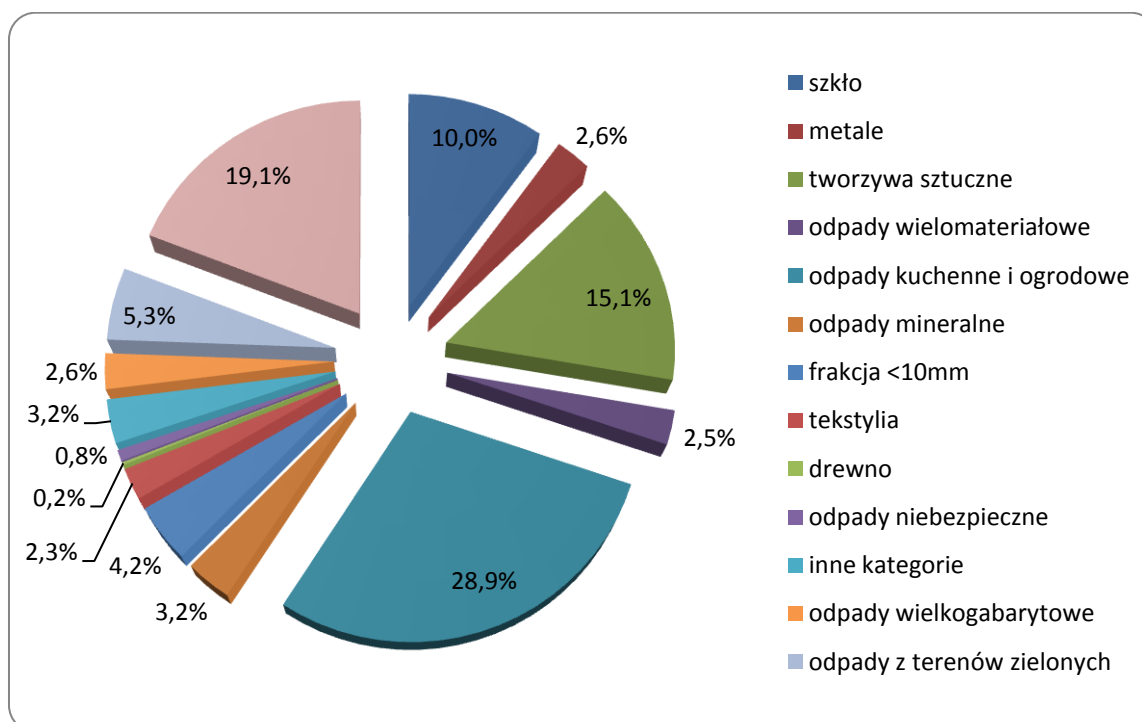
Poziomy określone w ww. rozporządzeniu przedstawiają tabele nr 2 i 3.

Tabela nr 2. Poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papier, metal, tworzywa sztuczne i szkło.

Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia [%]									
	2012 r.	2013 r.	2014 r.	2015 r.	2016 r.	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.
Papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło ¹⁾	10	12	14	16	18	20	30	40	50

1) Poziomy są liczone łącznie dla wszystkich podanych frakcji odpadów komunalnych

Na potrzeby wzoru określonego w rozporządzeniu dla obliczenia poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła, wyrażonego w %, wobec braku badań składu morfologicznego odpadów komunalnych dla Gminy – Miasto Tomaszów Mazowiecki, zgodnie z „Krajowym planem gospodarki odpadami 2014” łączny udział tych frakcji określono na poziomie dla miast liczących ponad 50 tys. mieszkańców, tzn. $U_{m_{pmts}} = 46,8\%$.



Na podstawie powyższej tabeli oraz poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia przewidzianych do osiągnięcia w poszczególnych latach

obliczono szacunkową ilość odpadów surowcowych, jaką należy poddać procesom odzysku. W tabeli nr 2 założono, że wymagane poziomy będą rozkładały się równomiernie dla wszystkich frakcji surowcowych w roku, tzn. dla szkła, metalu, papieru i tworzywa sztucznych łącznie.

Wymagane poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku odpadów budowlanych i rozbiórkowych określone w rozporządzeniu przedstawia poniższa tabela nr 3. W przypadku tego rodzaju odpadów pojawia się jednak problem związany z ich klasyfikacją. W większości mieszczą się one bowiem w grupie 17, a więc ich odbiór czy transport odbywa się nie tylko przez przedsiębiorców świadczących usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych, ale również przez innych przedsiębiorców działających na podstawie odrębnych decyzji. Osiągane poziomy są jednak obliczane tylko na podstawie sprawozdań otrzymywanych od przedsiębiorców odbierających od właścicieli nieruchomości odpady komunalne. Ponadto odpady tego rodzaju pochodzące z drobnych remontów są jeszcze w dalszym ciągu mieszane z odpadami komunalnymi zmieszanymi, zatem nie zawsze są one wydzielane z ogólnego strumienia odpadów komunalnych.

Tabela nr 3. Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych.

Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami [%]									
	2012 r.	2013 r.	2014 r.	2015 r.	2016 r.	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.
Inne niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe	30	36	38	40	42	45	50	60	70

2. Zarys prowadzonej gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy – Miasto Tomaszów Mazowiecki.

2.1. Źródła powstawania odpadów komunalnych.

W art. 3 pkt 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 roku o odpadach (Dz. U. z 2013 r. poz. 21 z późn. zm.) odpady komunalne zostały zdefiniowane jako odpady powstające w gospodarstwach domowych, z wyłączeniem pojazdów wycofanych z eksploatacji, a także odpady niezawierające odpadów niebezpiecznych pochodzące od innych wytwórców odpadów, które ze względu na swój charakter lub skład są podobne do odpadów powstających w gospodarstwach domowych. Ponadto zgodnie z ww. przepisem zmieszane odpady komunalne pozostają zmieszanymi odpadami komunalnymi, nawet jeżeli zostały poddane czynności przetwarzania odpadów, która nie zmieniła w sposób znaczący ich właściwości. Odpady komunalne powstają

głównie w gospodarstwach domowych, ale również na terenach nieruchomości niezamieszkałych, takich jak: obiekty użyteczności publicznej (szpitale, szkoły) oraz infrastruktury (obiekty handlowe, obiekty turystyczne, targowiska, obiekty usługowe). Są to także odpady z terenów otwartych, takie jak: odpady z koszy ulicznych, zmiotki, odpady z placów targowych i zieleni miejskiej.

Zgodnie z Planem gospodarki odpadami województwa łódzkiego 2012 (WPGO), obsługa regionu (RIPOK) powinna zapewniać zakres usług obejmujących co najmniej następujące procesy:

1. mechaniczno-biologiczne przetwarzanie zmieszanych odpadów komunalnych i wydzielanie ze zmieszanych odpadów komunalnych frakcji nadających się w całości lub w części do odzysku,
2. przetwarzanie selektywnie zebranych odpadów zielonych i innych bioodpadów oraz wytwarzanie z nich produktu o właściwościach nawozowych lub środków wspomagających uprawę roślin, spełniających wymagania określone w przepisach odrębnych,
3. składowanie odpadów powstających w procesie mechaniczno- biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych o pojemności pozwalającej na przyjmowanie przez okres minimum 15 lat odpadów w ilości nie mniejszej niż powstająca w instalacji do mechaniczno - biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych.

Wszelkie działania podejmowane przez władze województwa, jak i władze samorządowe, powinny zmierzać zgodnie z wytycznymi WPGO w stronę właściwego zagospodarowania odpadów poprzez:

- ✓ zapewnienie budowy, utrzymania i eksploatacji regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych, o przepustowości wystarczającej do przyjmowania i przetwarzania odpadów z obszaru zamieszkałego przez co najmniej 120 000 mieszkańców;
- ✓ wspieranie wdrażania efektywnych ekonomicznie i ekologicznie technologii przetwarzania odpadów, w tym technologii pozwalających na recykling oraz odzysk energii zawartej w odpadach w procesach termicznego i biochemicznego ich przekształcania;
- ✓ doskonalenie systemów selektywnego zbierania frakcji odpadów takich jak: papier, metale, tworzywa sztuczne i szkło w celu zapewnienia do 31 grudnia 2020 roku poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia minimum 50% wagowo;
- ✓ doskonalenie systemów selektywnego zbierania frakcji odpadów budowlanych i rozbiórkowych innych niż niebezpieczne w celu zapewnienia do 31 grudnia 2020 roku poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia oraz odzysku minimum 70% wagowo;

- ✓ ograniczenie masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania do dnia 16 lipca 2013 r. – do nie więcej niż 50% wagowo całkowitej masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz do dnia 16 lipca 2020 r. – do nie więcej niż 35% wagowo całkowitej masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania, w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r.
- ✓ stosowanie technologii spełniających kryteria BAT (najlepszej dostępnej techniki);
- ✓ zachęcanie inwestorów publicznych i prywatnych do udziału w realizacji inwestycji strategicznych.

2.2. Organizacja systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w I półroczu 2013 roku.

W I półroczu 2013 roku odpady komunalne na terenie miasta Tomaszowa Mazowieckiego były odbierane na podstawie indywidualnych umów na odbiór odpadów komunalnych, jakie właściciele nieruchomości zamieszkałych oraz nieruchomości niezamieszkałych byli zobligowani podpisać z dowolnie przez siebie wybranym przedsiębiorcą działającym na podstawie wpisu do rejestru działalności regulowanej prowadzonego przez Prezydenta Miasta Tomaszowa Mazowieckiego. Odbiór odpadów komunalnych w I półroczu 2013 roku odbywał się z zachowaniem zasad określonych w regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy – Miasto Tomaszów Mazowiecki.

2.3. Zmiany w gospodarce odpadami komunalnymi na terenie miasta Tomaszowa Mazowieckiego wprowadzone od dnia 1 lipca 2013 roku.

Rok objęty przedmiotową analizą to rok, w którym gminy musiały dostosować dotychczasowy system gospodarowania odpadami komunalnymi do rewolucyjnych zmian wprowadzonych ustawą z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2011 r. Nr 152, poz. 897). Od 1 lipca 2013 r. gminy zostały bowiem zobowiązane do objęcia wszystkich właścicieli nieruchomości zamieszkałych z jej terenu zorganizowanym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi. Rok 2012 i pierwsze półrocze roku 2013 to okres planowania i organizacji wielkich zmian, przeprowadzania analiz finansowych i sporządzania projektów uchwał stanowiących o nowym systemie, przewidzianych zgodnie z ustawą do podjęcia przez rady gmin, tak aby w efekcie wypracować najlepszy system gospodarowania odpadami komunalnymi, zapewniający objęcie swoim zasięgiem wszystkich właścicieli nieruchomości zamieszkałych, na których powstają odpady komunalne, oraz uszczelnić strumień wytwarzanych odpadów i zapewnić osiągnięcie wymaganych w przepisach prawa poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku, a także ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania.

Systemem gospodarowania odpadami komunalnymi zostali objęci tylko i wyłącznie właściciele nieruchomości zamieszkałych na terenie miasta Tomaszowa Mazowieckiego. Oznacza to, że właściciele nieruchomości niezamieszkałych, prowadzący szeroko rozumianą działalność gospodarczą, ale także i działalność z sektora usług publicznych, prowadzą gospodarkę odpadami komunalnymi na starych zasadach.

Nowy system gospodarki odpadami komunalnymi, który zaczął obowiązywać od 1 lipca 2013 r., wiązał się z wprowadzeniem opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, tj. miesięcznej opłaty uiszczanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych na rzecz Gminy – Miasto Tomaszów Mazowiecki w zamian za odbieranie od właścicieli nieruchomości każdej wytworzonej na terenie ich nieruchomości ilości odpadów komunalnych zmieszanych oraz zbieranych w sposób selektywny takich jak: szkło, makulatura, tworzywa sztuczne, w tym opakowania wielomateriałowe, i metale oraz odpady biodegradowalne, przeterminowanych leków, elektrośmieci, odpadów wielkogabarytowych, zużytych baterii, a także wyposażenie nieruchomości w pojemniki, kontenery i worki do gromadzenia odpadów komunalnych oraz utrzymywanie pojemników i kontenerów w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym.

Właściciele nieruchomości zamieszkałych zostali zatem obciążeni opłatą, która stanowi pełną realizację zasady „zanieczyszczający płaci”. Ustalenie takiej stawki stanowiło trudne zadanie dla samorządów, gdyż wcześniej problematykę tę regulował sam rynek, a gmina ustalała jedynie górne stawki opłat za odbieranie odpadów komunalnych.

Zgodnie z podjętą uchwałą właściciele nieruchomości zamieszkałych na terenie miasta uiszczają opłatę odpowiednio **9,00 złotych za osobę za miesiąc** w przypadku zadeklarowania selektywnego zbierania odpadów lub **15,00 złotych za osobę za miesiąc** w przypadku zadeklarowania nieselektywnego zbierania odpadów. Opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi należy uiszczać do 15 dnia miesiąca następującego po miesiącu, którego opłata ta dotyczy.

2.4. Sposoby postępowania z odpadami komunalnymi od dnia 1 lipca 2013 roku.

Od 1 lipca 2013 r. na mocy podjętej uchwały obowiązek wyposażenia nieruchomości w pojemniki, kontenery i worki do gromadzenia odpadów komunalnych, a także utrzymania pojemników i kontenerów w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, spoczywa na Gminie – Miasto Tomaszów Mazowiecki, a koszty z tym związane pokrywane są z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, uiszczanych przez właścicieli nieruchomości.

Odpady komunalne z terenu miasta Tomaszowa Mazowieckiego odbierane są w postaci zmieszanej i selektywnej. Zmieszane odpady komunalne, które mogą być przekazywane wyłącznie do regionalnych instalacji przetwarzania odpadów komunalnych, odbierane są z następującą częstotliwością:

- co dwa tygodnie w przypadku zabudowy jednorodzinnej;
- dwa razy w tygodniu w przypadku zabudowy wielorodzinnej.

Zbieranie odpadów w sposób selektywny stanowi podstawowy element systemu gospodarki odpadami. Na terenie miasta Tomaszowa Mazowieckiego selektywna

zbiórka odpadów prowadzona jest już od 2002 roku. Od dnia 1 lipca 2013 r. odbywa się ona w dwóch systemach:

- w systemie workowym – w przypadku zabudowy jednorodzinnej, w której co cztery tygodnie są odbierane surowce wtórne posegregowane w workach z podziałem na szkło, papier oraz tworzywa sztuczne, opakowania wielomateriałowe i metale łącznie, a co dwa tygodnie odbierane są worki z odpadami biodegradowalnymi,
- w systemie pojemnikowym – w przypadku zabudowy wielorodzinnej (kamienice, budynki wielorodzinne), w której w tzw. „gniazdach segregacyjnych” znajdują się opróżniane co najmniej raz w tygodniu pojemniki przeznaczone do zbiórki:
 - opakowań z tworzyw sztucznych (w tym opakowań wielomateriałowych) i metali – pojemnik żółty lub pojemnik siatkowy,
 - szkła – pojemnik zielony,
 - papieru i makulatury – pojemnik niebieski,oraz pojemniki na odpady biodegradowalne, które powinny być opróżniane dwa razy w tygodniu.

Tabela nr 4. Częstotliwość odbioru odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych.

TYP ODPADÓW	ZABUDOWA JEDNORODZINNA	ZABUDOWA WIELORODZINNA spółdzielnie, TTBS, wspólnoty, kamienice
zmieszane odpady komunalne	co dwa tygodnie	dwa razy w tygodniu
odpady ulegające biodegradacji	co dwa tygodnie	dwa razy w tygodniu
selektywnie zebrane odpady: papier, szkło oraz tworzywa sztuczne, opakowania wielomateriałowe i metale łącznie	co cztery tygodnie	co najmniej jeden raz w tygodniu

Na terenie miasta Tomaszowa Mazowieckiego ze strumienia odpadów komunalnych wydziela się również tzw. odpady problemowe, tj. zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, zużyte baterie i akumulatory, meble i inne odpady wielkogabarytowe, przeterminowane leki oraz odpady budowlane i rozbiórkowe oraz inne odpady niebezpieczne.

Na terenie miasta funkcjonuje od 1 sierpnia 2013 roku prowadzony przez firmę Veolia Usługi dla Środowiska S.A. Oddział w Tomaszowie Mazowieckim **Gminny Punkt Zbierania Odpadów Komunalnych**, który jest zlokalizowany przy ulicy Majowej 87/89.

Punkt ten czynny jest od poniedziałku do piątku w godzinach od 10.00 do 18.00, oraz w pierwszą sobotę każdego miesiąca w godzinach od 8.00 do 14.00. Do **Gminnego Punktu Zbierania Odpadów Komunalnych** przyjmowane były nieodpłatnie wytworzone na terenie nieruchomości zamieszkałych odpady komunalne takie jak:

- 1) odzież (kod odpadów: 20 01 10);
- 2) tekstylia (kod odpadów: 20 01 11);
- 3) rozpuszczalniki (kod odpadów: 20 01 13*);
- 4) kwasy (kod odpadów: 20 01 14*);
- 5) alkalia (kod odpadów: 20 03 15*);
- 6) odczynniki fotograficzne (kod odpadów: 20 01 17*);
- 7) środki ochrony roślin I i II klasy toksyczności (kod odpadów: 20 01 19*);
- 8) lamp fluorescencyjne i inne zawierające rtęć (kod odpadów: 20 01 23*);
- 9) oleje i tłuszcze jadalne (kod odpadów: 20 01 25);
- 10) oleje i tłuszcze inne niż wymienione w 20 01 25 (kod odpadów: 20 01 26*);
- 11) farby, tusze, farby drukarskie, kleje, lepiszcze i żywice zawierające substancje niebezpieczne (kod odpadów: 20 01 27*);
- 12) farby, tusze, farby drukarskie, kleje, lepiszcze i żywice inne niż wymienione w 20 01 27 (kod odpadów: 20 01 28);
- 13) detergenty zawierające substancje niebezpieczne (kod odpadów: 20 01 29*);
- 14) detergenty inne niż wymienione w 20 01 29 (kod odpadów: 20 01 30);
- 15) baterie i akumulatory łącznie z bateriami i akumulatorami wymienionymi w 16 06 01 lub 16 06 03 oraz niesortowalne baterie i akumulatory zawierające te baterie (kod odpadów: 20 01 33*);
- 16) baterie i akumulatory inne niż wymienione w 20 01 33 (kod odpadów: 20 01 34);
- 17) zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 i 20 01 23 zawierające niebezpieczny składnik (kod odpadów: 20 01 35*);
- 18) zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 01 35 (kod odpadów: 20 01 36);
- 19) drewno zawierające substancje niebezpieczne (kod odpadów: 20 01 37*);
- 20) drewno inne niż wymienione w 20 01 37 (kod odpadów: 20 01 38);
- 21) odpady zmiotek wentylacyjnych (kod odpadów: 20 01 41);
- 22) środki ochrony roślin inne niż wymienione w 20 01 19 (kod odpadów: 20 01 80);
- 23) szlamy ze zbiorników bezodpływowych służących do gromadzenia nieczystości (kod odpadów: 20 03 04);
- 24) odpady ze studzienek kanalizacyjnych (kod odpadów: 20 03 06);
- 25) odpady wielkogabarytowe (kod odpadów: 20 03 07);
- 26) odpady komunalne niewymienione w innych podgrupach (kod odpadów: 20 03 99).

Tworzenie punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych służy minimalizowaniu negatywnego oddziaływania na środowisko, właściwemu postępowaniu z odpadami, a także zapobiega zanieczyszczeniom środowiska naturalnego. Ponadto tego typu punkty oraz ich odpowiednia promocja doprowadzają do zwiększenia świadomości ekologicznej mieszkańców, a co za tym idzie skuteczniejszej segregacji odpadów w mieście.

Zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny taki jak: lodówki, pralki, telewizory, telefony i komputery itp. można było oddać nieodpłatnie w sklepie przy zakupie nowego sprzętu tego samego rodzaju ewentualnie zgłosić odbiór lub samodzielnie przewieźć do punktu zbierania zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego prowadzonego w 2013 roku przez firmę Handlowo – Usługową Derewenda z siedzibą w Tomaszowie Mazowieckim przy ul. Warszawskiej 111, która realizowała powyższą usługę w imieniu Organizacji Odzysku Sprzętu Elektrycznego i Elektronicznego S.A. ELEKTRO EKO.

W roku 2013 firma zebrała następujące ilości odpadów:

- a) 20 01 21* - Lampy fluorescencyjne i inne odpady zawierające rtęć - **0,25 Mg**,
- b) 20 01 23* - Urządzenia zawierające freony - **1,642 Mg**,
- c) 20 01 35* - Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 i 20 01 23 zawierające niebezpieczne składniki (1) - **2,61 Mg**,
- d) 20 01 36 - Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 01 35 - **2,6 Mg**.

Odpady wielkogabarytowe takie jak: stare i niepotrzebne meble, segmenty, krzesła, wersalki, sofy, kanapy czy fotele, ale także np. stare okna, karnisze, dywany itp. można było oddać w trakcie tzw. wystawki, która została zorganizowana w październiku 2013 roku. Można je także było przekazać nieodpłatnie, samodzielnie do Gminnego Punktu Zbierania Odpadów Komunalnych. W 2013 roku zebrano łącznie **117,2 Mg** odpadów wielkogabarytowych z terenu miasta.

Zużyte opony po wcześniejszym telefonicznym ustaleniu terminu odbierała firma **TOP – GUM, z siedzibą w Tomaszowie Mazowieckim, ul. Główna 77C** lub można je było dostarczyć bezpośrednio do siedziby firmy w godzinach jej pracy. W 2013 roku firma zebrała blisko **10 Mg** odpadów o kodzie 16 01 03 (zużyte opony).

Przeterminowane leki można było oddać nieodpłatnie do specjalnych pojemników (tzw. konfiskato rów) w jednej z niżej wymienionych aptek:

SALUBRIS	- ul. Dzieci Polskich 28
PRIMULA	- ul. Jana Pawła II 6
CENTRUM	- Plac Kościuszki 9
KA – MED	- ul. Dworcowa 1/15
FLORA II	- ul. Słowackiego 8/10
PIERWSZA	- ul. Graniczna 4
Dbam o zdrowie	- ul. Konstytucji 3-go Maja 1/3
Kwiaty Polskie	- ul. św. Antoniego 22
Apteka	- ul. Mościckiego 48
Apteka	- Plac Narutowicza 7 (do 30.11.2013 r.)
Apteka	- ul. Oskara Lange 12/14 (od 1.12.2013 r.)
Apteka	- ul. Wąwalska 2
Apteka	- ul. Mireckiego 88

Termometry rtęciowe przyjmowane były nieodpłatnie w aptece „CENTRUM” na **Placu Kościuszki 9**.

W 2013 roku zebrano we wszystkich aptekach **0,988 Mg** przeterminowanych leków, tj. odpadów o kodzie 20 01 32.

Zużyte baterie można było wrzucać do ogólnie dostępnych pojemników, które znajdują się w sklepach zajmujących się sprzedażą urządzeń elektronicznych i elektrycznych, w placówkach oświatowych oraz budynkach użyteczności publicznej np. w Urzędzie Miasta. W 2013 roku zebrano **0,318 Mg** baterii.

2.5. Wyłonienie wykonawcy usługi polegającej na odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych.

Zgodnie z nowelizacją ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j.: Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 z późn. zm.), w ramach przejęcia przez gminę „władztwa” nad odpadami, od 1 lipca 2013 r. umowę z przedsiębiorcami na odbiór odpadów komunalnych nie zawierali właściciele poszczególnych nieruchomości zamieszkałych, ale gmina.

W związku z odwołaniem do Krajowej Izby Odwoławczej od wyników rozstrzygniętego przetargu, w lipcu 2013 roku odbiorem odpadów komunalnych z terenu nieruchomości zamieszkałych na terenie miasta zajmowali się następujący przedsiębiorcy:

1. Veolia Usługi dla Środowiska S.A. Oddział w Tomaszowie Mazowieckim, z siedzibą w Tomaszowie Mazowieckim przy ulicy Majowej 87/89,
2. Firma Usługowo – Handlowa „ISZAS” Ireneusz Knap, z siedzibą w Ujeździe przy ulicy Reymonta 11,
3. Zakład Urządzania i Konserwacji Zieleni Spółka Cywilna Jerzy Zysiak, Radosław Zysiak, Izabela Święcka, z siedzibą w Tomaszowie Mazowieckim przy ulicy Tkackiej 16.

W wyniku negatywnego dla Gminy – Miasto Tomaszów Mazowiecki wyroku Krajowej Izby Odwoławczej odrzucono ofertę Veolia Usługi dla Środowiska S.A. Oddział w Tomaszowie Mazowieckim z uwagi na rażąco niską cenę oferty oraz powtórzono czynności oceny ofert i wyboru kolejnego wykonawcy. W wyniku ponownej oceny ofert wybrano SITA Polska Sp. z o.o., z siedzibą w Warszawie przy ulicy Zawodzie 5, jednakże wykonawca ten odmówił podpisania umowy. Z uwagi na fakt, iż kolejna w postępowaniu oferta złożona przez firmę A.S.A., z siedzibą w Zabrze przy ulicy Lecha 10, przewyższała poprzednie oferty odpowiednio o blisko 1 i 2 miliony złotych, postanowiono o ponownym wszczęciu procedury przetargowej na powyższe zadanie. Natomiast do czasu rozstrzygnięcia kolejnego postępowania przetargowego realizację usługi dobierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości powierzono z zastosowaniem trybu wolnej ręki Veolia Usługi dla Środowiska S.A. Oddział w Tomaszowie Mazowieckim.

W wyniku rozstrzygnięcia drugiego postępowania przetargowego w dniu 10 października 2013 r. Gmina – Miasto Tomaszów Mazowiecki zawarła umowę z wykonawcą wyłonionym w przetargu nieograniczonym, tzn. z Veolia Usługi dla Środowiska S.A. Oddział w Tomaszowie Mazowieckim, której przedmiotem jest odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy i ich zagospodarowanie. Umowa obowiązuje od dnia 1 listopada 2013 roku do dnia 31 października 2015 roku.

Ponadto Gmina - Miasto Tomaszów Mazowiecki zawarła umowę z firma A.S.A z siedzibą w Zabrzcu przy ul. Lecha 10 na realizację od 1 lipca 2013 r. do 31 czerwca 2014 r., dodatkowej - odpłatnej dla mieszkańców usługi odbioru odpadów takich jak odpady rozbiórkowe i budowlane z remontów przeprowadzanych samodzielnie oraz gleba, ziemia i kamienie.

3. Liczba mieszkańców miasta Tomaszowa Mazowieckiego.

Liczba mieszkańców miasta Tomaszowa Mazowieckiego na podstawie danych Biura Ewidencji Ludności Urzędu Miasta Tomaszów Mazowiecki - według stanu na dzień 31 grudnia 2013 roku - wynosiła 63 320 osób.

4. Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie miasta Tomaszowa Mazowieckiego.

4.1. Ilość odpadów komunalnych wytworzonych na terenie miasta Tomaszowa Mazowieckiego w roku 2013.

Ilość odpadów komunalnych wytworzonych na terenie miasta Tomaszowa Mazowieckiego ustalono na podstawie kwartalnych sprawozdań złożonych przez przedsiębiorców odbierających odpady komunalne w 2013 r. od właścicieli nieruchomości.

Łączna ilość odpadów komunalnych z terenu miasta Tomaszów Mazowiecki za rok 2013 wyniosła 18 598,98 Mg, z czego selektywnie zebrano 4662,78 Mg, odpadów rozbiórkowych i gruzu budowlanego zebrano 422,56 Mg oraz odpadów biodegradowalnych zebrano 439,84 Mg. Składowaniu poddano 6497,92 Mg odpadów komunalnych.

Tabela nr 5. Masa odpadów komunalnych odebranych z terenu miasta Tomaszowa Mazowieckiego w roku 2013 z podziałem na poszczególne kody odpadów.

Masa odpadów komunalnych odebranych z terenu miasta Tomaszowa Mazowieckiego w roku 2013 z podziałem na poszczególne kody odpadów						
KOD ODPADÓW	RODZAJ ODPADÓW	Masa odpadów [Mg]				
		I kw	II kw	III kw	IV kw	RAZEM
15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	43,00	13,4	107,40	103,10	266,90
15 01 04	Opakowania z metali	0,00	0,70	3,64	3,43	7,77
15 01 06	Zmieszane odpady opakowaniowe	0,00	0,00	1488,50	2192,20	3680,70
15 01 07	Opakowania ze szkła	45,10	35,00	125,40	146,21	351,71
15 01 10*	Opakowania zawierające pozostałości substancji niebezpiecznych lub nimi zanieczyszczone (np. środkami ochrony roślin I i II klasy toksyczności - bardzo toksyczne i toksyczne)	0,00	0,00	2,30	2,20	4,50

Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy – Miasto Tomaszów Mazowiecki za rok 2013
1 września 2014 r.

15 02 02*	Sorbenty, materiały filtracyjne (w tym filtry olejowe nieujęte w innych grupach), tkaniny do wycierania (np. szmaty, ścierki) i ubrania ochronne zanieczyszczone substancjami niebezpiecznymi (np. PCB)	0,00	0,00	3,20	1,40	4,60
15 02 03	Sorbenty, materiały filtracyjne, tkaniny do wycierania (np. szmaty, ścierki) i ubrania ochronne inne niż wymienione w 15 02 02	0,00	2,50	1,30	2,60	6,40
17 01 01	Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	3,60	3,20	2,80	4,50	14,10
17 01 07	Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06	95,00	96,20	83,80	55,50	330,50
17 02 02	Szkło	0,40	0,06	0,00	0,02	0,48
17 02 03	Tworzywa sztuczne	0,01	0,04	0,04	0,07	0,16
17 03 80	Odpadowa papa	0,00	3,60	0,00	6,90	10,50
17 04 05	Żelazo i stal	12,70	23,10	25,40	0,50	61,70
17 06 04	Materiały izolacyjne inne niż wymienione w 17 06 01 i 17 06 03	0,30	0,02	1,10	7,00	8,42
17 09 04	Zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu inne niż wymienione w 17 09 01, 17 09 02 i 17 09 03	0,00	5,10	0,00	2,10	7,20
19 12 09	Minerały (np. piasek, kamienie)	787,30	699,30	0,00	0,00	1486,60
20 01 02	Szkło	8,60	8,10	0,00	0,00	16,70
20 01 14*	Kwasy	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
20 01 28	Farby, tusze, farby drukarskie, kleje, lepiszcze i żywice inne niż wymienione w 20 01 27	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
20 01 29*	Detergenty zawierające substancje niebezpieczne	0,00	0,00	0,03	0,03	0,06
20 01 33*	Baterie i akumulatory łącznie z bateriami i akumulatorami wymienionymi w 16 06 01, 16 06 02 lub 16 06 03 oraz niesortowane baterie i akumulatory zawierające te baterie	0,02	0,00	0,00	0,00	0,02
20 01 35*	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 i 20 01 23 zawierające niebezpieczne składniki (1)	0,01	0,00	0,00	0,00	0,01
20 01 36	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 01 35	0,00	0,00	0,00	0,01	0,01
20 01 39	Tworzywa sztuczne	25,70	21,20	0,00	0,00	46,90
20 03 01	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	3108,70	3663,50	2927,3	2035,80	11735,30
20 03 03	Odpady z czyszczenia ulic i placów	0,00	0,00	0,00	1,40	1,40
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	14,30	19,60	20,20	62,00	116,10
20 03 99	Odpady komunalne niewymienione w innych	0,00	0,00	0,20	0,20	0,40

	podgrupach					
15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	87,00	18,80	83,10	92,10	281,00
20 01 01	Papier i tektura	5,90	5,20	0,00	0,00	11,10
20 01 08	Odpady kuchenne ulegające biodegradacji	9,30	4,20	1,20	4,40	19,10
20 01 11	Tekstylia	0,00	0,00	0,20	0,01	0,21
20 01 25	Oleje i tłuszcze jadalne	0,01	0,00	0,00	0,02	0,03
20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	10,40	26,70	27,80	63,50	128,40
Razem:		4257,35	4649,52	4 904,910	4 787,200	18 598,98

4.2. Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania, odebranych z terenu miasta Tomaszowa Mazowieckiego w roku 2013.

W roku 2013 przetwarzaniu poddano następującą ilość odpadów komunalnych zmieszanych, pozostałości z sortowania i odpadów zielonych:

- odpady komunalne zmieszane o kodzie 20 03 01 w łącznej ilości **11 735,30 Mg**,
z czego:

- składowaniu poddano: **0,70 Mg**,
- innym procesom niż składowanie poddano: **11 734,60 Mg**.

- pozostałości z sortowania (19 12 12) – **6 492,12 Mg**, z czego składowaniu poddano **6 492,12 Mg**,

- odpady zielone o kodzie 20 02 01 (odpady ulegające biodegradacji) w łącznej ilości **128,4Mg**, z których **73,5 Mg** poddane zostały procesom odzysku R3, czyli kompostowaniu, a **54,9 Mg** zostało zmagazynowane przez firmy odbierające te odpady. W roku 2013 zgodnie z obowiązującym prawem, nie składowano odpadów zielonych.

Szczegółowy sposób zagospodarowania ww. odpadów podano w tabeli nr 6.

Tabela nr 6. Sposób zagospodarowania odpadów komunalnych odebranych w roku 2013

Nazwa instalacji	Kod odpadów	Rodzaj odpadów	Masa odpadów	Sposób zagospodarowania
PGK Sp. z o.o. w Radomsku, instalacja w Płoszowie (składowisko)	19 12 12	Inne odpady (w tym substancje i przedmioty) z mechanicznej obróbki odpadów inne niż wymienione w 19 12 11	2513,04	D5
ZGO Aquarium Sp. z o.o. w Rawie Mazowieckiej, instalacja w Pukininie (składowisko)			3979,08	D5
PGK Sp. z o.o. w Radomsko	20 02 01	Odpady	73,50	kompostowanie

Zakład Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych instalacja w Płoszowie, Jeżynowa 40, Płoszów, 97-500 Radomsko		ulegające biodegradacji		
Veolia Usługi dla Środowiska S.A. Oddział w Tomaszowie Mazowieckim - zbieranie odpadów, Majowa 87/89, 97-200 Tomaszów Mazowiecki			54,90	magazynowanie
ZGO AQARIUM Sp. z o.o. w Rawie Mazowieckiej instalacja w Pukininie - Mechaniczno-Biologiczne Przetwarzanie, Pukinin 140, 96-200 Rawa Mazowiecka			3 260,20	R12
JUKO Sp. z o.o., Topolowa 1, 97-300 Piotrków Trybunalski			1001,50	R12
PGK Sp. z o.o. Radomsku Zakład Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych - instalacja w Płoszowie - sortowania segregowanych odpadów, Jeżynowa 40, Płoszów, 97-500 Radomsko			2 203,70	R12
SITA Polska Sp. z o.o.w Warszawie - instalacja w Lubochni Górki, Lubochnia Górki 1, 97-217 Lubochnia Górki 1	20 03 01	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	0,70	D5
Sortownia odpadów zmieszanych - Veolia Usługi dla Środowiska S.A., ul. Piaskowa 122, Tomaszów Mazowiecki			5264,20	R12
Zakład Usług Komunalnych "HAK" Stanisław Burczyński, Ul. Próchnika 25, 97-300 Piotrków Trybunalski			5,00	R12

4.3. Osiągnięty w roku 2013 poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania.

Osiągnięty w roku rozliczeniowym 2013 poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania [TR] został obliczony na podstawie wzoru z rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów (Dz. U. z 2012 r., poz. 676):

$$T_R = [M_{OUBr} * 100\%] / OUB_{1995}$$

gdzie:

T_R – osiągnięty w roku rozliczeniowym poziom ograniczenia odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania [%];

OUB_{1995} – masa odpadów komunalnych ulegających biodegradacji wytworzonych w 1995 r. [Mg], obliczana wg wzoru

$$OUB_{1995} = 0,155 \times L_m + 0,047 \times L_w \text{ [Mg];}$$

gdzie:

L_m – liczba mieszkańców miasta w 1995 r. na obszarze gminy według danych Głównego Urzędu Statystycznego;

L_w – liczba mieszkańców wsi w 1995 r. na obszarze gminy według danych Głównego Urzędu Statystycznego;

M_{OUBR} – masa odpadów komunalnych ulegających biodegradacji zebranych z obszaru danej gminy w roku rozliczeniowym, przekazanych do składowania [Mg], obliczana wg wzoru:

$$M_{OUBR} = (M_{MR} \times U_M) + (M_{WR} \times U_W) + (M_{SR} \times U_S) + (M_{BR} \times 0,52) \text{ [Mg]}$$

gdzie:

M_{MR} – masa zmieszanych odpadów komunalnych o kodzie 20 03 01 zebranych na obszarze miast w roku rozliczeniowym, przekazanych do składowania [Mg];

U_M – udział odpadów ulegających biodegradacji w masie zmieszanych odpadów komunalnych dla miast wynoszący 0,57;

M_{WR} – masa zmieszanych odpadów komunalnych o kodzie 20 03 01 zebranych na obszarze wsi w roku rozliczeniowym, przekazanych do składowania [Mg];

U_W – udział odpadów ulegających biodegradacji w masie zmieszanych odpadów komunalnych dla wsi wynoszący 0,48;

M_{SR} – masa selektywnie zebranych odpadów ulegających biodegradacji ze strumienia odpadów komunalnych z obszaru danej gminy w roku rozliczeniowym, przekazanych do składowania [Mg];

U_S – udział odpadów ulegających biodegradacji w masie selektywnie zebranych odpadów ulegających biodegradacji ze strumienia odpadów komunalnych wynoszący dla poszczególnych rodzajów odpadów według kodu:

20 01 01 – 1,00;

20 01 08 – 1,00;

20 01 10 – 0,50;

20 01 11 – 0,50;

20 01 25 – 1,00;

20 01 38 – 0,50;

20 02 01 – 1,00;

20 03 02 – 1,00;

15 01 01 – 1,00;

15 01 03 – 1,00;

ex 15 01 09 z włókien naturalnych – 0,50;

ex 15 01 06 w części zawierającej papier, tekturę, drewno i tekstylia z włókien naturalnych – 0,50;

M_{BR} – masa odpadów powstałych po mechaniczno-biologicznym przetworzeniu zmieszanych odpadów komunalnych o kodzie 19 12 12 niespełniających wymagań rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 11 września 2012 r. w sprawie mechaniczno – biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1052), przekazanych do składowania;

0,52 – średni udział odpadów ulegających biodegradacji w masie odpadów powstałych po mechaniczno-biologicznym przetworzeniu zmieszanych odpadów komunalnych o kodzie 19 12 12 niespełniających wymagań rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 11 września 2012 r. w sprawie mechaniczno – biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1052),

Dane:

$OUB_{1995} = 10\,852,48\text{ Mg}$

$M_{Mr} = 0,70\text{ Mg}$

$M_{SR} = 0$

$M_{BR} = 6\,492,12\text{ Mg}$

Obliczenia:

$M_{OUBR} = (0,70 \times 0,57) + (6\,492,12 \times 0,52) = 3\,376,30\text{ Mg}$

$T_R = 3\,376,30 \times 100\% / 10\,852,48 = 31,11\%$

$T_R = 31,11\%$

Jeżeli $T_R = P_R$ albo $T_R < P_R$ - poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w roku rozliczeniowym został osiągnięty.

gdzie:

P_R - poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania zgodnie z załącznikiem nr 1 do rozporządzenia [%], który dla roku 2013 wynosi 50 %.

Dla roku 2013 $T_R = 31,11\%$ i jest mniejszy od $P_R = 50\%$, a więc za rok 2013 wymagany poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania został osiągnięty.

4.4 Osiągnięte w roku 2013 poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych.

4.4.1. Osiągnięty w roku 2013 poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła.

Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła oblicza się łącznie dla ww. frakcji na podstawie wzoru z rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie poziomów

recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2012 r. poz. 645):

$$P_{\text{pmts}} = Mr_{\text{pmts}} \times 100\% / Mw_{\text{pmts}}$$

gdzie:

P_{pmts} – poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła, wyrażony w %,

Mr_{pmts} – łączna masa odpadów papieru, metalu, tworzyw sztucznych i szkła (o kodach 15 01 01, 15 01 02, 15 01 04, 15 01 06, 15 01 07, 20 01 01, 20 01 02, 20 01 39, 20 01 40, ex 20 01 99), poddanych recyklingowi i przygotowanych do ponownego użycia, pochodzących ze strumienia odpadów komunalnych z gospodarstw domowych oraz od innych wytwórców odpadów komunalnych, wyrażona w Mg,

Mw_{pmts} – łączna masa wytworzonych odpadów papieru, metalu, tworzyw sztucznych i szkła (o kodach 15 01 01, 15 01 02, 15 01 04, 15 01 06, 15 01 07, 20 01 01, 20 01 02, 20 01 39, 20 01 40, ex 20 01 99), pochodzących ze strumienia odpadów komunalnych z gospodarstw domowych oraz od innych wytwórców odpadów komunalnych, wyrażona w Mg, obliczana w przypadku gmin na podstawie wzoru:

$$Mw_{\text{pmts}} = Lm \times Mw_{\text{GUS}} \times Um_{\text{pmts}}$$

gdzie:

Lm – liczba mieszkańców gminy – **63 320 osób** – wg stanu na dzień 31.12.2013 r.,

Mw_{GUS} – masa wytworzonych odpadów komunalnych przez jednego mieszkańca na terenie województwa – **0,351 Mg/osobę** wg danych GUS za 2012 rok,

Um_{pmts} – udział łączny odpadów papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła w składzie morfologicznym odpadów komunalnych - wg „Krajowego planu gospodarki odpadami 2014” - **46,8%**).

Dane:

$Mr_{\text{pmts}} = 3\,266,38 \text{ Mg}$

w tym:

papier (p) = 173,80 Mg

metale (m) = 7,77 Mg

tworzywa sztuczne (t) = 167,70 Mg

szkło (s) = 137,41 Mg

oraz zmieszane odpady opakowaniowe = 2 779,7 Mg

Obliczenia:

$Mw_{\text{pmts}} = 63\,320 \times 0,351 \times 46,8\% = 10\,401,45 \text{ Mg}$

$P_{\text{pmts}} = 3\,266,38 \times 100\% / 10\,401,45 = 31,40\%$

$P_{\text{pmts}} = 31,40\%$

Osiągnięty w roku 2013 poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów zbieranych w sposób selektywny, tj.: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła wyniósł zgodnie z ww. obliczeniami **31,40 %**. Jest to wskaźnik bardzo wysoki,

biorąc pod uwagę, że wymagany w roku 2013 poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia tych frakcji surowcowych wynosi **12%**.

4.4.2. Osiągnięty w roku 2013 poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych.

Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych oblicza się wg wzoru z rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2012 r. poz. 645):

$$P_{br} = Mr_{br} \times 100\% / Mw_{br}$$

gdzie:

P_{br} - poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych, wyrażony w %,

Mr_{br} - łączna masa innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych (o kodach: 17 01 01, 17 01 02, 17 01 03, 17 01 07, 17 02 01, 17 02 02, 17 02 03, 17 03 02, 17 04 01, 17 04 02, 17 04 03, 17 04 04, 17 04 05, 17 04 06, 17 04 07, 17 04 11, 17 05 08, 17 06 04, 17 08 02, 17 09 04, ex 20 03 99), poddanych recyklingowi, przygotowanych do ponownego użycia oraz poddanych odzyskowi innymi metodami, pochodzących ze strumienia odpadów komunalnych z gospodarstw domowych oraz od innych wytwórców odpadów komunalnych, wyrażona w Mg,

Mw_{br} - łączna masa wytworzonych (na podstawie ewidencji prowadzonej przez podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub na podstawie badań morfologii odpadów komunalnych wykonanych na zlecenie gminy lub podmiotu, o którym mowa w art. 9g ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach) innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych (o kodach: 17 01 01, 17 01 02, 17 01 03, 17 01 07, 17 02 01, 17 02 02, 17 02 03, 17 03 02, 17 04 01, 17 04 02, 17 04 03, 17 04 04, 17 04 05, 17 04 06, 17 04 07, 17 04 11, 17 05 08, 17 06 04, 17 08 02, 17 09 04, ex 20 03 99), pochodzących ze strumienia odpadów komunalnych z gospodarstw domowych oraz od innych wytwórców odpadów komunalnych, wyrażona w Mg.

Dane:

Mr_{br} = 349,03 Mg

Mw_{br} = 422,56 Mg

Obliczenia:

P_{br} = 349,03 x 100% / 422,56 = 82,6%

P_{br} = 82,6 %

Osiągnięty w roku 2013 poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych wyniósł zgodnie z ww. obliczeniami **82,6** %. Jest to wskaźnik bardzo wysoki, biorąc pod uwagę, że wymagany w roku 2013 poziom odzysku tych frakcji surowcowych wynosi **36** %.

5. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Zgodnie z art. 9e ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j.: Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 z późn. zm.) podmiot odbierający odpady komunalne do właścicieli nieruchomości obowiązany jest do przekazywania odebranych od właścicieli nieruchomości zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania do regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych (tj. spełniającej wymogi art. 35 ust. 6 ustawy o odpadach).

Zgodnie z zasadą bliskości, określoną w art. 20 ust. 7 ustawy o odpadach, zakazuje się przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, pozostałości z sortowania odpadów komunalnych oraz pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych, o ile są przeznaczone do składowania, a także odpadów zielonych, poza obszarem regionu gospodarki odpadami komunalnymi, na którym zostały wytworzone.

W myśl postanowień art. 9e ust. 1 pkt 1 ww. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jest obowiązany do przekazywania odebranych od właścicieli nieruchomości selektywnie zebranych odpadów komunalnych do instalacji odzysku i unieszkodliwiania odpadów, zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami, o której mowa w art. 7 ustawy o odpadach.

Zgodnie z art. 18 ustawy o odpadach odpady powinny być w pierwszej kolejności poddawane odzyskowi, a składowane powinny być wyłącznie te odpady, których unieszkodliwienie w inny sposób było niemożliwe.

Ponadto zgodnie z art. 105 ust. 1 tejże ustawy odpady przed ich umieszczeniem na składowisku poddaje się procesowi przekształcania fizycznego, chemicznego, termicznego lub biologicznego, włącznie z segregacją, w celu m.in. ograniczenia zagrożenia dla życia i zdrowia ludzi lub dla środowiska oraz ograniczenia ilości lub objętości składowanych odpadów, a także ułatwienia postępowania z nimi lub prowadzenia odzysku.

Zgodnie z uchwałą nr XXVI/482/12 Sejmiku Województwa Łódzkiego z dnia 21 czerwca 2012 r. w sprawie wykonania Planu gospodarki odpadami województwa

łódzkiego 2012 (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2012 r. poz. 2366) ze zmianami wprowadzonymi uchwałami:

- nr XXXV/687/13 Sejmiku Województwa Łódzkiego z dnia 26 kwietnia 2013 r. (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2013 r. poz. 2632),
- nr XXXVIII/726/13 Sejmiku Województwa Łódzkiego z dnia 24 czerwca 2013 r. (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2013 r. poz. 4003),
- nr XLI/765/13 Sejmiku Województwa Łódzkiego z dnia 29 października 2013 r. (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2013 r. poz. 5064),

na terenie III Regionu gospodarki odpadami komunalnymi w województwie łódzkim, w skład którego wchodzi Gmina – Miasto Tomaszów Mazowiecki:

- 1) w okresie od dnia 21.08.2012 r. do dnia 27.05.2013 r. nie było regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych (RIPOK),
- 2) w okresie od dnia 28.05.2013 r. do dnia 28.08.2013 r. funkcjonowała regionalna instalacja do przetwarzania odpadów komunalnych w Pukininie, gm. Rawa Mazowiecka,
- 3) w okresie od dnia 29.08.2013 r. do dnia 12.12.2013 r. funkcjonowały regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych w Pukininie, gm. Rawa Mazowiecka i w Płoszowie, gm. Radomsko,
- 4) w okresie od 13.12.2013 r. do dnia 31.12.2013 r. funkcjonowały regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych w Pukininie, gm. Rawa Mazowiecka, w Płoszowie, gm. Radomsko oraz w Lubochni Górki, gm. Lubochnia.

6. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

W 2013 roku Gmina - Miasto Tomaszów Mazowiecki nie prowadziła inwestycji związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi. W kolejnych latach zasadne byłoby inwestowanie w rozwój tzw. osiedlowych punktów selektywnej zbiórki odpadów komunalnych i problemowych (PSZOK). Obecne na rynku technologie pozwalają stosunkowo małym nakładem sił i kosztów na wybudowanie i wyposażenie miasta w moduły systemu PSZOK. Takie rozwiązania po pierwsze są nowoczesne i bardzo estetyczne, a co za tym idzie funkcjonalne i przyjazne mieszkańcom w użytkowaniu. Dla gminy jest to idealne rozwiązanie pod względem rozbudowy systemu o kolejne moduły w przypadku zapotrzebowania na kolejne kontenery. System jest pod tym względem bardzo innowacyjny i rozwojowy – ponieważ składa się z modułów, które można rozbudowywać w zależności od potrzeb. Szacunkowy koszt uzbrojenia terenu, budowy modułowego PSZOKa i jego wyposażenia waha się od 450 do 700 tys. złotych.

7. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych.

W związku z realizacją zadania, jakim była organizacja i uruchomienie od dnia 1 lipca 2013 roku systemu odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych ich unieszkodliwienia i zagospodarowania, poniesiono następujące koszty:

- w łącznej kwocie **1 988 362, 14 zł** w związku z realizacją zobowiązań wynikających z:
 - porozumienia z dnia 27 czerwca 2013 r. pomiędzy Gminą – Miasto Tomaszów Mazowiecki, a Veolia Usługi dla Środowiska, Firmą Usługowo – Handlową „ISZAS” Ireneusz Kanap oraz Zakładem Urządzania i Konserwacji Zieleni Jerzy Zysiak, Radosław Zysiak, Izabela Święcka spisane na okoliczność realizacji usługi z zakresu odbierania odpadów komunalnych z terenu nieruchomości zamieszkałych na terenie miasta ich zagospodarowania (kwota: 453 611,66 zł),
 - umowy nr KWI.272.1.49.2013 z dnia 1 sierpnia 2013 r. zawartej z Veolia Usługi dla Środowiska S.A. Oddział w Tomaszowie Mazowieckim na usługi z zakresu odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, na terenie Gminy – Miasto Tomaszów Mazowiecki i ich zagospodarowania (kwota: 626 780,60 zł),
 - umowy nr KWI.272.1.88.2013 z dnia 10 października 2013 r. zawartej z Veolia Usługi dla Środowiska S.A. Oddział w Tomaszowie Mazowieckim na usługi z zakresu odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, na terenie Gminy – Miasto Tomaszów Mazowiecki i ich zagospodarowania (kwota: 907 969,88 zł),
- w kwocie w **494 380,26 zł** z przeznaczeniem na obsługę administracyjną systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, tj. z tytułu m.in. wynagrodzeń, zakupu sprzętu komputerowego oraz oprogramowania i licencji,
- w kwocie **18 600,00 zł** w związku z koniecznością uregulowania kosztów postępowania, zasądzonych wyrokiem Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 11 lipca 2013 r., sygn. akt 1481/13 w sprawie odwołania wniesionego przez SITA Polska Sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie, od wyniku postępowania przetargowego dotyczącego zamówienia publicznego na usługi z zakresu odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, na terenie Gminy – Miasto Tomaszów Mazowiecki i ich zagospodarowania.
- w kwocie **6 189,89 zł** z przeznaczeniem na działania promujące wdrożenie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi takie jak:
 - produkcja spotu audiowizualnego i jego wielokrotna emisja w telewizji lokalnej,
 - emisja artykułu sponsorowanego w Tomaszowskim Informatorze Tygodniowym,
 - produkcja spotu radiowego i jego wielokrotna emisja w Radio TOP – FAMA.

Łączne koszty z tytułu organizacji i obsługi powyższego systemu w roku 2013 zamknęły się kwotą **2 507 532,29 zł**.

8. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy na odbiór odpadów komunalnych, w imieniu których gmina powinna podjąć działania na rzecz zorganizowania takiego odbioru.

W 2013 roku Gmina – Miasto Tomaszów Mazowiecki nie podejmowała działań, o których mowa w art. 6 ust. 6-12 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j.: Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 z późn. zm.), wobec właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli stosownej umowy na odbieranie odpadów komunalnych.

9. Podsumowanie i wnioski.

System gospodarki odpadami, pomimo w wielu przypadkach nieprecyzyjnych przepisów prawnych, działa poprawnie. Przede wszystkim zwiększyła się ilość odbieranych odpadów oraz wzrósł poziom świadomości mieszkańców Tomaszowa Mazowieckiego, którzy zaczęli dostrzegać potrzebę właściwego prowadzenia gospodarki odpadami i ekonomii związanej z tą działalnością. Dowodem na są dane liczbowe dotyczące ilości odebranych odpadów komunalnych. W 2012 r. odebrano łącznie **12 934,96 Mg** odpadów komunalnych, natomiast w 2013 roku odebrano **18 598,98 Mg** odpadów komunalnych. W 2013 roku odebrano o **5 664,02 Mg** odpadów komunalnych więcej niż w 2012 roku, czyli nastąpił wzrost ich ilości w stosunku do roku 2012 aż o blisko **44 %**.

W przeliczeniu na liczbę mieszkańców Tomaszowa Mazowieckiego daje to około **294 kg** wytworzonych i odebranych odpadów komunalnych na osobę w 2013 roku.

Widoczny jest także wzrost ilości odpadów segregowanych. W 2013 roku odebrano **4662,78 Mg** odpadów segregowanych, natomiast w roku 2012 takich odpadów zebrano tylko **576,35 Mg**. Wzrost ich ilości w stosunku do 2012 roku o ponad **700 %**, dobitnie świadczy o pozytywnym efekcie i odniesionym sukcesie edukacyjnym i ekologicznym wdrożonego systemu gospodarowania odpadami.

W znaczący sposób zmniejszyła się także ilość odpadów (niesegregowanych) zmieszanych (kod 20 03 01) przekazywanych bezpośrednio do składowania. W roku 2012 do składowania przekazano **635,40 Mg** odpadów komunalnych zmieszanych, tymczasem w analizowanym roku 2013 już tylko **0,70 Mg**.

Osiągnięte w roku 2013 poziomy:

1. recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych w wysokości **82,6 %**, jest wyższy od wymaganego (**36 %**) o **46,6 %**,
2. recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła w wysokości **31,4 %**, jest wyższy od wymaganego (**12 %**) o **19,4 %**,
3. ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w roku 2013 r. w wysokości **31,11 %** jest niższy od dopuszczalnego (**50%**) o **18,89 %**.

W odniesieniu do osiągniętych w roku 2012 poziomów widać przede wszystkim znaczny wzrost poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła. W 2012 roku poziom ten wynosił 5,38 % co oznacza, że w 2013 roku odnotowano wzrost powyższego poziomu o 31,4 %. Znacznie ograniczono także masę odpadów biodegradowalnych przekazywanych bezpośrednio do składowania z poziomu 43,03 % w 2012 roku do poziomu 31,11 % w roku 2013.

W 2013 roku zanotowano natomiast spadek poziomu recyklingu przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych o 17,4 % w stosunku do roku 2012 roku. Spowodowane jest to prawdopodobnie tym, iż Gmina - Miasto Tomaszów Mazowiecki odbieranie odpadów rozbiórkowych i budowlanych wyłączyła z systemu gospodarowania odpadami i ustaliła ceny za usługi dodatkowe polegające na odbieraniu tych odpadów w zależności od wielkości kontenera lub torby typu „big-bag”. Ustalone w uchwale Rady Miejskiej Tomaszowa Mazowieckiego ceny za realizację tych usług dodatkowych są na tyle wysokie, że w 2013 roku nikt nie zlecił Gminie - Miastu Tomaszów Mazowiecki ich wykonania. Dlatego należałoby rozważyć, czy nie byłoby zasadne zrezygnowanie z usług dodatkowych dotyczących odbierania odpadów rozbiórkowych i budowlanych z remontów prowadzonych samodzielnie oraz gleby, ziemi i kamieni oraz odbieranie ww. odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości zamieszkałej opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Zasadne także wydaje się objęcie systemem gospodarowania odpadami komunalnymi nieruchomości niezamieszkałych z terenu miasta Tomaszowa Mazowieckiego. Pozwoliłoby to na ujednoczenie zasad gospodarowania odpadami, sprawną kontrolę realizacji usług realizowanych przez przedsiębiorców, a przede wszystkim na uszczelnienie systemu poprzez objęcie nim wszystkich nieruchomości zlokalizowanych na terenie miasta.

Gmina - Miasto Tomaszów Mazowiecki nie posiada instalacji do przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania. Dlatego realizacja tego zadania została zlecona wykonawcy usługi odbierania odpadów komunalnych z terenu nieruchomości zamieszkałych, który przekazuje odebrane odpady komunalne do dwóch instalacji RIPOK zlokalizowanych w Płoszowie gm. Radomsko lub w Pukininie gm. Rawa Mazowiecka. Istniejące w III Regionie gospodarki odpadami komunalnymi w województwie łódzkim trzy instalacje RIPOK zapewniają odpowiednią moc przerobową dla odpadów komunalnych z tego regionu.

Opracował: Tomasz Surmański

Zatwierdził: