

Projekt

**UCHWAŁA Nr ...../...../2013**  
**RADY MIEJSKIEJ TOMASZOWA MAZOWIECKIEGO**  
**Z .....**

**w sprawie wezwania do usunięcia naruszenia prawa**

Na podstawie art. 101 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2013 r. poz. 594, poz. 645) **Rada Miejska Tomaszowa Mazowieckiego uchwała, co następuje:**

§ 1. Uwzględnia się/ odmawia się uwzględnienia wezwania do usunięcia naruszenia prawa, dotyczące/go uchwały Nr XXXVI/317/2013 Rady Miejskiej Tomaszowa Mazowieckiego z dnia 27 marca 2013 roku *w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania pojazdów samochodowych na drogach publicznych w Tomaszowie Mazowieckim oraz wysokości stawek opłat za parkowanie w tej strefie i sposobu ich pobierania*, zgłoszone przez [REDAKCYJNY KĄT].

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*Projekt uchwały sporządził:*

*Projekt zaopiniował pod względem prawnym:*

## UZASADNIENIE

### do projektu uchwały w sprawie wezwania do usunięcia naruszenia prawa

W dniu 23 października 2013 roku do Urzędu Miasta wpłynęło pismo [REDAKTED] [REDAKTED] stanowiące wezwanie do usunięcia naruszenia prawa w uchwale nr XXXVI/317/2013 Rady Miejskiej Tomaszowa Mazowieckiego z dnia 27 marca 2013 roku w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania pojazdów samochodowych na drogach publicznych w Tomaszowie Mazowieckim oraz wysokości stawek opłat za parkowanie w tej strefie i sposobu ich pobierania. Mieszkaniec wnosi o zmianę § 3 ust. 2 pkt 2), zgodnie z którym opłata abonamentowa miesięczna i roczna za parkowanie pojazdów samochodowych w strefie płatnego parkowania wprowadzona jest dla osób fizycznych zameldowanych na pobyt stały lub czasowy w obszarze strefy. Podnosi on, że prawo do skorzystania z opłaty abonamentowej przysługuje jedynie mieszkańcom zameldowanym i faktycznie zamieszkującym na terenie strefy i tym, którzy mimo zameldowania nie zamieszkują pod adresem zameldowania. Tym samym pozbawione są tego prawa osoby, które są właścicielami nieruchomości na terenie strefy, ale nie są tam zameldowane. Trafność regulacji przyjętej w uchwale poddawana jest w wątpliwość przez mieszkańca także ze względu na planowane zniesienie obowiązku meldunkowego od dnia 1 stycznia 2016 r.

Pismo mieszkańca należy traktować jako wezwanie do usunięcia naruszenia prawa w rozumieniu art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym. Zgodnie z w/w przepisem, każdy czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone uchwałą lub zarządzeniem podjętymi przez organ gminy w sprawie z zakresu administracji publicznej, może – po bezskutecznym wezwaniu do usunięcia naruszenia – zaskarżyć uchwałę do sądu administracyjnego. Podstawę prawną do wprowadzenia opłat abonamentowych stanowi art. 13 b ust. 4 pkt 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych. Zgodnie z przedmiotową regulacją, wprowadzenie opłaty abonamentowej pozostawione zostało uznaniu rady gminy. Tym samym ustawodawca nie wprowadził w ustawie o drogach publicznych kryteriów, jakimi obowiązana jest kierować się rada gminy, pozostawiając swobodę radzie w tym zakresie. Organ uchwałodawczy może więc działać tu na zasadzie uznaniowości, w granicach wyznaczonych przez ustawodawcę co do celu, jakim generalnie służy wprowadzenie opłat za parkowanie. Dokonany w uchwale

nr XXXVI/317/2013 z dnia 27 marca 2013 r. dobór użytkowników drogi uprawnionych do opłaty abonamentowej mieści się w kompetencjach Rady Miejskiej Tomaszowa Mazowieckiego, a wyznaczony krąg uprawnionych nie wykracza poza cele ustawowe określone w ustawie o drogach publicznych. Co więcej zapis w uchwale Rady Miejskiej Tomaszowa Mazowieckiego regulujący kwestię wprowadzenia opłaty abonamentowej dla osób zameldowanych na pobyt stały lub czasowy w obszarze strefy w żaden sposób nie narusza prawa własności nieruchomości zlokalizowanych na terenie strefy płatnego parkowania. Obowiązek ponoszenia opłat związany jest nie tyle z własnością nieruchomości położonej w strefie, lecz z używaniem (a właściwie parkowaniem) pojazdu samochodowego.

Z kolei wymóg zameldowania na pobyt stały lub czasowy w obszarze strefy, to regulacja, która jest skorelowana w tym zakresie z ustawą z dnia 10 kwietnia 1974 roku o ewidencji ludności i dowodach osobistych. Zapisy przedmiotowej ustawy jednoznacznie wskazują, że obowiązek meldunkowy polega na zameldowaniu się w miejscu pobytu stałego lub czasowego (art. 4 pkt 1 ustawy). Z kolei jak wskazuje art. 6 ust. 1 przedmiotowej ustawy, pobytem stałym jest zamieszkanie w określonej miejscowości pod oznaczonym adresem z zamiarem stałego przebywania. Pobytem czasowym natomiast, w rozumieniu tej ustawy jest przebywanie bez zamiaru zmiany miejsca pobytu stałego w innej miejscowości pod oznaczonym adresem lub w tej samej miejscowości, lecz pod innym adresem (art. 7 ust. 1 ustawy). Zameldowanie stanowi zatem urzędowe potwierdzenie faktu stałego lub czasowego pobytu danej osoby pod określonym adresem, a tym samym w zobiektywizowany sposób określa miejsce zamieszkania. Odwołanie się w uchwale Rady Miejskiej Tomaszowa Mazowieckiego do warunku zameldowania w świetle obecnie obowiązujących przepisów jest w pełni uzasadnione.

Mając powyższe na uwadze, brak jest podstaw do uwzględnienia wezwania do usunięcia naruszenia prawa wniesionego przez [REDAKTOR]  
Tym samym zapis § 3 ust. 2 pkt 2) uchwały nr XXXVI/317/2013 Rady Miejskiej Tomaszowa Mazowieckiego z dnia 27 marca 2013 r. przyjęty został przez Radę Miejską Tomaszowa Mazowieckiego zgodnie z obowiązującym porządkiem prawnym i nie narusza własności lokalu [REDAKTOR]